



Gelakte weg.
COVRA

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag

COVRA N.V.
Postbus 202
4380 AE VLISSINGEN

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-2016/3867

Uw kenmerk
-

Bijlage(n)
-

Datum: 03 MEI 2016
Betreft: Vergunning verleend aan COVRA N.V. voor het over de
weg vervoeren van splijtstoffen.

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	2
2	Toelichting	7
2.1	Procesverloop	7
2.2	Wettelijk kader	7
2.2.1	Vergunningplicht	7
2.2.2	Procedure.....	7
2.2.3	Beoordelingskader.....	8
2.2.4	Beperkingen en voorschriften.....	10
2.3	Beoordeling aanvraag	11
2.3.1	Rechtvaardiging	11
2.3.2	Optimalisatie	12
2.3.3	Dosislimieten	12
2.3.4	Deskundigheid	13
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	13
2.3.6	Inwerkingtreding vergunning	14
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	14



1 Besluit

De Minister van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval N.V (hierna: COVRA) wordt vergunning verleend voor het over de weg vervoeren op grond van een speciale regeling van bestraalde splijtstoffen (bestraalde brandstofelementen en controle-elementen).

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over de weg vervoeren van bestraalde splijtstoffen van Nuclear Research Group (NRG) te Petten naar COVRA N.V. te Nieuwdorp.
2. Tevens wordt ontheffing verleend van randnummer 4.1.9.1.1 van bijlage 1 bij de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (hierna: de VLG).
3. De vergunning is geldig tot 1 september 2016.
4. De vergunning heeft betrekking op 3 zendingen over de weg gedurende de vergunningsperiode.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli : 1
- aantal elementen : maximaal
- massa uranium (U) per element : maximaal gram U, waarvan maximaal gram U-235 (voor bestraling)
- verrijkingsgraad : maximaal
- fysische toestand : vast
- chemische toestand : $U_3Si_2-Al_x$ in aluminium cladding
- totale activiteit per zending : maximaal becquerel; maximaal Bq per element
- type en kenmerk verpakking : GNB CASTOR MTR-2
- kenmerk goedkeuringscertificaat : D/ B(U)F-85 (rev.) (of hogere, geldige revisie)
- kenmerk certificaat van erkenning : NL/ B(U)F-85 (rev.) (of hogere, geldige revisie)
- transportindex collo : maximaal
- criticaliteits-veiligheidsindex collo¹ :
- stralingscategorie collo² : maximaal III-geel
- beveiligingscategorie³ :
- afzender : NRG te Petten
- ontvanger : COVRA te Vlissingen
- vervoerder over de weg : COVRA⁴

¹ criticaliteits-veiligheidsindex conform het goedkeuringscertificaat

² De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

³ Op grond van bijlage 1 van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

⁴ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en deze vergunning.



Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

A Algemeen

1. Het vervoer over de weg van het collo met de splijtstoffen vindt plaats langs de in de aanvraag vermelde routes, namelijk: Westerduinweg (Petten) – Spanjeweg te Vlissingen-Oost.
2. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 14 genoemde centrale communicatiepunt (tel _____).
3. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd. Het gebruik van het voertuig of grote container is beperkt tot één afzender.
4. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) ter afstemming van de transportplanning.
5. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vooraf een overzicht van de te vervoeren elementen met de voor de verpakking relevante eigenschappen naar de ANVS wordt toegezonden.
6. Het collo met de splijtstoffen wordt verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakking en/of verpakkingseenheid vervoerd.
7. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
8. De bepalingen van de VLG, waarvoor in deze vergunning geen ontheffing is verleend, worden in acht genomen.
9. De kwaliteitsbeheersing van het transportproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
10. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
11. Tijdens het vervoer zijn (een afschrift van) het Duitse goedkeuringscertificaat D/_____/B(U)F-85 (Rev. _____) en het Nederlandse certificaat van erkenning NL/_____/B(U)F-85 (Rev. _____) van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen uit dit goedkeuringscertificaat, die betrekking hebben op de uitvoering van het transport, worden nageleefd, waarbij gebruik mag worden gemaakt van de trekstangen voor de shock absorbers zoals omschreven in de onderliggende documenten behorend bij, en goedgekeurd via, het Duitse goedkeuringscertificaat D/_____/B(U)F-85 (Rev. _____).
12. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.



13. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen en andere gevoelige informatie zoals route, tijdschema, materiaal en verpakking van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.

B (Af)Meldingen

14. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór het vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
- De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer: postbus.transportmelding@anvs.nl;
 - De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) te Den Haag: postbus.transportmelding@anvs.nl;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport, afdeling Rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen: gsinfo@ilent.nl met als onderwerp 'radioactieve stoffen';
 - De transportmelding bevat:
 - het vergunningsnummer;
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
 - de plaats en het vermoedelijke tijdstip van vertrek en aankomst;
 - de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt, de in voorschrift 24 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, identificatie en telefoonnummer van deze functionaris zijn vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt bekend.
16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat tijdens het vervoer ieder, niet vooraf gepland, oponthoud terstond aan het centrale communicatiepunt wordt gemeld.
17. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 14 genoemde instanties.

C Vervoermiddel en bemanning

18. Alle bij het vervoer betrokken personen zijn in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
19. Het vervoermiddel dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt (tel.). Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits de voertuigen onderling contact kunnen onderhouden.
20. Van alle bij het vervoer betrokken personen wordt voorafgaande aan het transport, een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de ANVS: In geval van buitenlandse functionarissen, wordt voorafgaande aan het transport een verklaring overlegd die voldoet aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.



21. De vergunninghouder verzekert zich ervan dat bij het vervoer van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit stralingsbescherming en de VLG.
22. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van een vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
23. Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich vooraf dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging en incidenten (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.
De vergunninghouder stelt deze instructie op door tussenkomst van de ANVS:
. De transportleider heeft kennis van de inhoud van de instructie en draagt zorg voor het opvolgen van deze instructie. Daarnaast draagt hij zorg voor de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de fysieke beveiliging van de afzender aan de transportleider, van de transportleider aan de ontvanger en eventueel aan andere transportleiders. De transportleider mag tevens de rol als extra bestuurder op zich nemen, mits hij eveneens voldoet aan de eisen die in deze vergunning aan bestuurders zijn opgelegd.
24. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder, transportleider of extra bestuurder) bij het vervoer aanwezig is, om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.
25. De vergunninghouder treedt vroegtijdig doch uiterlijk 30 dagen voor het geplande transport in contact met de ANVS: _____!, ter afstemming van het nucleaire draaiboek zoals bedoeld in het goedgekeurde beveiligingsplan van COVRA. Dit draaiboek dient onder meer om naadloos aan te sluiten op het beveiligingsinformatiepakket van NRG op de onderzoekslocatie Petten en op het beveiligingsinformatiepakket van de COVRA inrichting. De vergunninghouder stelt het nucleaire draaiboek op.

D Financiële zekerheid

26. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Bvser een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten voordat het vervoer plaatsvindt. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid wordt vooraf overlegd aan het vergunningverlenende gezag en is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt eveneens voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

E Stralingsbescherming

27. Het vervoer over de weg vindt plaats wordt uitgevoerd onder toezicht van een coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3) of onder toezicht van een stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B onder verantwoordelijkheid van een coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3). In het laatste geval voorziet de coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3) de stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B van voldoende instructie om een veilig transport te kunnen waarborgen. De stralingsdeskundige die toezicht houdt, is tijdens het transport aanwezig. Deze stralingsdeskundige



heeft de beschikking over geschikte meetapparatuur voor het meten van stralingsniveaus en radioactieve besmetting.

28. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
29. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
30. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
31. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 070-3832425) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

F Calamiteiten

32. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - het centrale communicatiepunt (tel. _____);
 - de ANVS (tel. 070-3832425). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Inspectie SZW (tel. 0800-5151). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

Artikel 5

Dit besluit treedt overeenkomstig artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer terstond inwerking.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van het verlenen van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant en op de internet website van de ANVS: <http://www.autoriteitnvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

COVRA heeft op 18 april 2016 een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) voor het op grond van een speciale regeling over de weg vervoeren van bestraalde LEU-splijstofelementen en controle-elementen van NRG te Petten naar COVRA N.V. te Nieuwdorp.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Zulassungsschein D/ B(U)F-85 (Rev.)
- Certificaat van erkenning NL/ B(U)F-85 (Rev.)
- Typ-Zertifikat für Container Nr. FC
- Bescheinigung Nr. 001, 20'container GNS, Blatt
- NRG rapport "Afvoer UCW HEU filters naar Covra" d.d. 16 maart 2015.
- Technische onderbouwing & voorstel voor transport HFR LEU in MTR-2 d.d. 4 juli 2013
- Toelichting bij de COVRA aanvraag transportvergunning voor HFR-LEU, d.d. 18 maart 2016.

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en binnen Nederlands grondgebied vervoeren van splijststoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.

De situatie beschreven in artikel 2, eerste lid van het Besluit vervoer splijststoffen, erts en radioactieve stoffen (Bvser) doet zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Het is op grond van artikel 8, derde lid, gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a van het Bvser mogelijk ontheffing te verlenen van bepaalde eisen die aan de verpakking worden gesteld.

2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en indien van toepassing, de plaats(en) waar het materiaal binnen Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.



Indien op grond van randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG een speciale regeling wordt aangevraagd, moet de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan. De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de Minister van Infrastructuur en Milieu noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

2.2.3 *Beoordelingskader*

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.



Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 4 van het Bs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de Minister van Economische Zaken is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door deze minister is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (hierna: de Regeling bekendmaking rechtvaardiging) is een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 4, eerste lid, niet gerechtvaardigd is.

2. Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)) Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 5, eerste lid, van het Bs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 5, eerste lid, van het Bs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

3. Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimale beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, tweede lid, Bvser en de artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs neergelegd.



In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met spijlstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikel 9 van het Bs als vanuit 1.3 van bijlage 1 van de VLG.

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de uitvoering van het transport, de transportverpakking, de fysieke beveiliging en financiële zekerheid.

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in 1.7.1.3 van bijlage 1 van de VLG, er in te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de VLG hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Indien het vervoer betrekking heeft op een zending die niet aan alle voorschriften van het VLG voldoet, zal de aanvraag gelet op vergelijkbaar met randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG gelezen in samenhang met randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens moeten bevatten die nodig zijn om het bevoegde gezag ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan de relevante bepalingen van de VLG is voldaan.

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.

2.2.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van dit artikel worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.



Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 Rechtvaardiging

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien het vervoer betreft van radioactief afval door een erkende ophaaldienst van radioactieve afvalstoffen en splijtstof of erts bevattende afvalstoffen (bijlage 1, III.A.5 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling). De bestraalde splijtstofelementen en controle-elementen zijn aangemerkt als radioactieve afvalstoffen en dienen afgevoerd te worden naar de COVRA.

Alternatieve bestemmingen voor bovengenoemde splijtstoffen zijn in Nederland niet voorhanden. In Nederland is COVRA N.V. de enige erkende organisatie voor het in ontvangst nemen en opslaan van deze bestraalde splijtstoffen.

Bij het vervoer op grond van een speciale regeling is sprake van een ontheffing van bepaalde (technische) eisen. Zoals in paragraaf 2.2.1 reeds is opgenomen is het op grond van artikel 8, derde lid, gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a van het Bvser mogelijk ontheffing te verlenen van bepaalde eisen die aan de verpakking worden gesteld. In artikel 3 van het Bvser staan de gegevens die hierbij dienen te worden overlegd. Daarnaast moet in de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan. COVRA N.V. heeft de vereiste gegevens overlegd.

COVRA moet het vervoer laten plaatsvinden op grond van een speciale regeling om twee redenen. Allereerst het gegeven dat afvoer van de LEU-splijtstofelementen naar COVRA alleen kan plaatsvinden met de MTR-2 container. Dit is de enige container die in het HABOG van COVRA N.V. kan worden ontvangen en behandeld. Deze container is echter niet gecertificeerd voor vervoer van LEU-splijtstofelementen. Een alternatief is niet voorhanden. De in de aanvraag en het onderliggende rapport (Technische onderbouwing & voorstel voor transport HFR LEU in MTR-2) gegeven onderbouwing waarom vervoer van LEU-splijtstofelementen toch mogelijk is in de MTR-2 container, toont voldoende aan dat de fysieke veiligheid gewaarborgd is en de stralingsbelasting voor werkers en omgeving zo laag zal blijven als redelijkerwijs mogelijk is zodat voldaan is aan randnummer 6.4.23.3. van bijlage 1 van de VLG.

Daarnaast, het feit dat de trekstangen voor de shock absorbers die worden voorgeschreven in het nieuwe Duitse certificaat met kenmerk D/ (U)F-85 (rev.) momenteel niet beschikbaar zijn. Wel beschikbaar zijn de trekstangen die onder D/ (U)F-85 (rev.) werden gebruikt. Door middel van het NRG rapport "Afvoer UCW HEU filters naar Covra" d.d. 16 maart 2015 is voldoende aannemelijk gemaakt dat de transportveiligheid gewaarborgd is met het gebruik van de huidige trekstangen in combinatie met de voorschriften van deze vergunning.



De keuze van de route wordt als zodanig gerechtvaardigd, omdat deze zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verlopen en de kortst mogelijke routes zijn, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Bovendien zal op grond van artikel 4, voorschrift 2, in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route kunnen wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vooraf een overzicht van de te vervoeren inhoud en de voor de verpakking relevante eigenschappen naar de ANVS wordt toegezonden. Hiertoe is voorschrift 5 opgenomen. Op deze manier kan het bevoegd gezag, voordat het transport plaatsvindt, nagaan of aan alle relevante eisen wordt voldaan.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde vervoer op tegen de nadelen ervan. Uit deze overwegingen volgt dat verlening van het vervoer gerechtvaardigd is.

2.3.2 *Optimalisatie*

Optimalisatie maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

De hierboven genoemde uitgangspunten worden in acht genomen doordat de volgende maatregelen getroffen worden. Het vervoer vindt plaats met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo waardoor de transportverpakking adequaat en als stand der techniek mag worden gekwalificeerd.

Verder is het transport onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 30) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 9) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen route over de weg naar COVRA is de kortst mogelijke route en gaat zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

2.3.3 *Dosislimieten*

De dosislimieten in artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs worden in acht genomen.



2.3.4 Deskundigheid

COVRA beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de VLG. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

Zoals eerder vermeld, moet het vervoer plaatsvinden op grond van een speciale regeling om twee redenen. De trekstangen die worden voorgeschreven in het nieuwe Duitse certificaat met kenmerk D/ (U)F-85 (Rev.) zijn momenteel niet beschikbaar zijn. Wel beschikbaar zijn de trekstangen die onder D/ 3(U)F-85 (Rev.) werden gebruikt. Door middel van het NRG rapport "Afvoer UCW HEU filters naar COVRA" d.d. 16 maart 2015 is voldoende aannemelijk gemaakt dat de transportveiligheid gewaarborgd is met het gebruik van de huidige trekstangen in combinatie met de voorschriften van deze vergunning. Anderzijds is het gebruik van de MTR-2 verpakking voor LEU-elementen niet gecertificeerd. De in de aanvraag en het onderliggende rapport (Technische onderbouwing & voorstel voor transport HFR LEU in MTR-2) gegeven onderbouwing waarom vervoer van LEU-splijstofelementen toch mogelijk is in de MTR-2 container, toont voldoende aan dat de fysieke veiligheid gewaarborgd is en de stralingsbelasting voor werkers en omgeving zo laag zal blijven als redelijkerwijs mogelijk is zodat voldaan is aan randnummer 6.4.23.3. van bijlage 1 van de VLG.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijstofelementen in dit collo op veilige wijze geschieden. Conform voorschrift 11 dient er tijdens het vervoer (een afschrift van) het Duitse goedkeuringscertificaat D/ /B(U)F-85 (Rev.) en het Nederlandse certificaat van erkenning NL, /B(U)F-85 (Rev.) van de verpakking aanwezig te zijn. Alle bepalingen uit dit goedkeuringscertificaat, die betrekking hebben op de uitvoering van het transport, dienen te worden nageleefd.

Fysieke beveiliging

Dit transport valt onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijststoffen hetgeen betekent dat een vergunninghouder verplicht is te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit deze regeling. In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (artikel 4) zijn bovendien de nodige voorschriften opgenomen met betrekking tot dit onderwerp. Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijststoffen over een beveiligingsinformatiepakket. De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten. Het bovenstaande leidt ertoe dat de vergunninghouder voorafgaand aan het transport dient te beschikken over een nucleair draaiboek.

Financiële zekerheid

COVRA N.V. heeft in haar aanvraag aangegeven dat de verzekering, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt afgesloten door COVRA N.V., bij B.V. Bureau voor Nederlandse Pool voor Verzekering van Atoomrisico's, Handelskade 49, 2288 BA Rijswijk, ter dekking van de aansprakelijkheid voor mogelijke schade tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. Voor elk transport moet een verzekering zijn afgesloten. Een afschrift van de verzekering wordt vooraf overlegd aan het vergunningverlenende gezag en is bij de vervoersdocumenten aanwezig. In voorschrift 26 is de eis daartoe ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.



2.3.6 Inwerkingtreding vergunning

Deze transporten zouden volgens planning worden uitgevoerd onder vergunning DGETM-PDNIV/13132102. Onverwacht bleken de trekstangen zoals voorgeschreven in het Duitse certificaat D/ /B(U)F-85 (Rev. niet beschikbaar. Voor het kunnen vervoeren van het materiaal is een vergunning op grond van een speciale regeling vereist. Omdat de MTR-2 verpakkingen reeds zijn geladen met de af te voeren HFR-LEU elementen en mede hierdoor de transporten naar COVRA op korte termijn plaats dienen te vinden, treedt deze vergunning overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer terstond in werking.

2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Den Haag,
De Minister van Infrastructuur en Milieu,
namens deze,
de algemeen directeur Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming,

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.