

Analyse, inform and activate

LAKA

Analyseren, informeren, en activeren

Stichting Laka: Documentatie- en onderzoekscentrum kernenergie

De Laka-bibliotheek

Dit is een pdf van één van de publicaties in de bibliotheek van Stichting Laka, het in Amsterdam gevestigde documentatie- en onderzoekscentrum kernenergie.

Laka heeft een bibliotheek met ongeveer 8000 boeken (waarvan een gedeelte dus ook als pdf), duizenden kranten- en tijdschriften-artikelen, honderden tijdschriftentitels, posters, video's en ander beeldmateriaal. Laka digitaliseert (oude) tijdschriften en boeken uit de internationale antikernenergie-beweging.

De [catalogus](#) van de Laka-bibliotheek staat op onze site. De collectie bevat een grote verzameling gedigitaliseerde [tijdschriften](#) uit de Nederlandse antikernenergie-beweging en een verzameling [video's](#).

Laka speelt met oa. haar informatie-voorziening een belangrijke rol in de Nederlandse anti-kernenergiebeweging.

The Laka-library

This is a PDF from one of the publications from the library of the Laka Foundation; the Amsterdam-based documentation and research centre on nuclear energy.

The Laka library consists of about 8,000 books (of which a part is available as PDF), thousands of newspaper clippings, hundreds of magazines, posters, video's and other material. Laka digitizes books and magazines from the international movement against nuclear power.

The [catalogue](#) of the Laka-library can be found at our website. The collection also contains a large number of digitized [magazines](#) from the Dutch anti-nuclear power movement and a [video-section](#).

Laka plays with, amongst others things, its information services, an important role in the Dutch anti-nuclear movement.

Appreciate our work? Feel free to make a small [donation](#). Thank you.



www.laka.org | info@laka.org | Ketelhuisplein 43, 1054 RD Amsterdam | 020-6168294



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

Jaarverslag

2019

Inhoud

Voorwoord	5
1. De ANVS in 2019	6
1.1 Toezicht en handhaving	6
1.2 Vergunningen	8
1.3 Meldingen, erkenningen en registraties	9
1.4 Crisisvoorbereiding en respons	10
1.5 Nationale en internationale samenwerking	11
1.6 Wet- en regelgeving, publicaties en handreikingen	13
1.7 Communicatie	13
1.8 Contact met stakeholders	14
1.9 Bezwaar, beroep, Wob-verzoek en klachten	15
1.10 Integriteit en klokkenluiders	16
1.11 Beleidsvoorbereiding	16
2. Bedrijfsvoering	17
2.1 Personele en financiële verantwoording	17
2.2 Kwaliteitszorg	19
2.3 Risicomanagement	19
2.4 In-control-statement	20
2.5 Overzicht vergoeding en nevenactiviteiten bestuurders	21
Bijlage A: Financiële overzichten ANVS-organisatie	22
Bijlage B: Financiële overzichten zbo ANVS	24
Bijlage C: Jaarverslag Raad van Advies 2019	28

Voorwoord

De eerste vijf jaren zitten erop. Op 1 augustus 2017 werd de wet van kracht die de ANVS instelde als zelfstandig bestuursorgaan (zbo), maar op 1 januari 2015 gingen we van start als aparte organisatie binnen het ministerie van (toenmalig) Infrastructuur en Milieu.

In het jaarverslag van 2018 keken we terug op een positieve internationale toetsing aan de standaarden van het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA). De uitkomst daarvan was dat Nederland met de ANVS als zelfstandige autoriteit voldoet aan de internationale eisen op het gebied van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. In 2019 is daarop de eerste wettelijke evaluatie van het zbo ANVS uitgevoerd. Volgens de onderzoekers is de algemene conclusie dat de ANVS het de afgelopen jaren goed heeft gedaan. Dat onderstreept dat we erin geslaagd zijn met elkaar een stevige organisatie te bouwen. Dit is gelukt dankzij de medewerkers die zich vanaf het begin volledig hebben ingezet voor onze missie, het bewaken en bevorderen van de veiligheid, én dankzij de medewerkers die zich de afgelopen vijf jaren daarbij hebben aangesloten. Want één van de successen van de vorming van de ANVS is dat jonge, goed gekwalificeerde mensen bij ons willen werken. Wij zijn al die medewerkers dankbaar voor hun voortdurende inzet voor de ANVS.

Naast de externe evaluaties hebben wij als ANVS onze eigen organisatie tegen het licht gehouden. Die bevindingen hebben we gecombineerd met een aantal belangrijke verbeterpunten uit de zbo-evaluatie. Dat leidde ertoe dat we de verschillende verantwoordelijkheden die we als ANVS hebben beter willen onderscheiden. Daarbij gaat het om (1) bevoegd gezag, (2) voorbereiding en uitwerking van beleid-, wet en regelgeving en (3) de kennisfunctie op ons terrein. Hierop hebben we de organisatiestructuur aangepast per 1 januari van 2020. Een belangrijk doel hierbij is om de keten voor het bewaken en bevorderen van de nucleaire veiligheid en stralingsbescherming en beveiliging verder te versterken.

In dit jaarverslag kunt u lezen dat naast deze evaluaties en verdere organisatieontwikkeling ons werk in 2019 gewoon is doorgegaan. We hebben toezichtsprojecten uitgevoerd en gereageerd op signalen uit de buitenwereld. We hebben kaders gesteld voor het veilig omgaan met nucleaire toepassingen en/of met ioniserende straling en daarop toegezien. Want daar staan we voor en daar gaan onze medewerkers voor. Voortdurend verbeteren is ons principe, maar het is de uitvoering die telt.

Het bestuur van de ANVS,
Jan van den Heuvel en Marco Brugmans



1. De ANVS in 2019

1.1 Toezicht en handhaving

De ANVS houdt toezicht op verschillende manieren. Zij voert inspecties op locatie uit, maar ook administratieve controles. Verder houdt de ANVS toezicht naar aanleiding van meldingen. Op basis van de bevindingen van toezichtactiviteiten treedt de ANVS handhavend op. Hieronder geven we enkele voorbeelden. Het overzicht van activiteiten staat in de tabel onder Toezicht- en handhavingsactiviteiten en de belangrijkste resultaten.

1.1.1 Toezichtproject schroot

De ANVS heeft in de periode medio 2018 tot medio 2019 bij schrootverwerkende bedrijven een toezichtproject uitgevoerd naar de naleving van de wettelijke eisen (Besluit detectie radioactief besmet schroot en de Kernenergiewet). Het doel van het toezichtproject was het voorkomen van ongecontroleerde verspreiding van radioactieve stoffen in schroot en het verbeteren van de naleving van de regelgeving.

Eén van de eisen is dat schrootbedrijven bij detectie van een met radioactieve stoffen besmette schrootlading hiervan aangifte doen bij de ANVS. De ANVS houdt vervolgens toezicht op een adequate afhandeling, om te voorkomen dat radioactieve stoffen zich via het schroot op ongecontroleerde wijze verder verspreiden. In 2019 heeft de ANVS 146 aangiftes ontvangen. De ANVS kreeg bijvoorbeeld eind 2018 en begin 2019 meldingen/aangiftes dat er in ladingen schroot sterk stralende radioactieve bronnen waren aangetroffen. Dit voorbeeld laat zien hoe belangrijk een goede naleving van de wettelijke eisen is.

In dit toezichtproject zijn bij 38 van de 120 schrootverwerkende bedrijven met een detectiesysteem inspecties uitgevoerd. Bij vijftien bedrijven heeft de ANVS naar aanleiding van de inspectie een waarschuwing gegeven of een sanctie opgelegd. Het overgrote deel van de overtredingen had geen directe gevolgen voor de stralingsveiligheid van de medewerkers of voor de omgeving.

De ANVS heeft door middel van een infographic de toezichtresultaten beknopt weergegeven.

Deze aanpak is een voorbeeld van hoe de ANVS haar toezicht en de communicatie daaromheen invult.

1.1.2 Nucleair Toezicht

Naast het reguliere toezicht bij EPZ (Kerncentrale Borssele) is er in 2019 vanuit de ANVS veel aandacht geweest voor de afhandeling van de storing in het reactorbeveiligingssysteem die op 4 augustus 2018 is opgetreden en het onderzoek naar de oorzaak en achtergrond van het ontstaan van deze storing. Op basis van deze onderzoeken heeft de ANVS de voorlopige INES-0 inschaling van het incident opgehoogd naar een INES-1 inschaling, waarmee wordt aangegeven dat deze storing weliswaar niet veiligheidsrelevant was, maar wel dat de gevolgschade beperkt had kunnen worden indien de zwakte in het systeem eerder was aangepakt. EPZ heeft de benodigde aanpassingen aan het systeem inmiddels grotendeels uitgevoerd en zal in 2020 de laatste aanpassingen doen. Hierdoor wordt de gevolgschade bij een eventuele toekomstige storing geminimaliseerd. Naast het onderzoek naar de afhandeling van deze storing is er onder andere ook aandacht besteed aan het proces van EPZ met betrekking tot stralingsbescherming en de verwerking van radioactief afval.

In het kader van het toezicht op de Hoge Flux Reactor (HFR) in Petten is er naast het reguliere toezichtprogramma in 2019 veel aandacht geweest voor de vervanging van de kraan in de reactorhal. Deze vervanging is inmiddels naar tevredenheid afgerond, met de gereedkoming en installatie van de nieuwe halkraan wordt thans volledig voldaan aan de stand der techniek op dit punt. Daarnaast is er in 2019 ook vanuit de ANVS veel inzet gepleegd op de *ISCA- en INSARR-follow-up missies* van het IAEA bij de HFR. Beide missies zijn voorspoedig verlopen en het IAEA heeft geconcludeerd goed te spreken te zijn over de wijze waarop de punten uit de vorige missie zijn opgepakt.

Met betrekking tot de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA) is er naast het reguliere toezicht veel aandacht besteed aan de *nieuwbouw van het opslaggebouw voor hoogactief afval* (HABOG+), inclusief overleg en afstemming met andere betrokken toezichthouders als de gemeente en I-SZW. Ook is er middels een inspectie gekeken naar de tariefstelling voor radioactief afval door COVRA. Op basis hiervan is gesignaleerd dat het bestaande kader voor de financiering van de lange termijn opslag en eindberging nader bezien dient te worden.

De Hoger Onderwijs Reactor (HOR) van het Reactor Instituut Delft (RID) ligt sinds de lente van 2019 tot en met de herfst van 2020 stil in verband met het *Oyster-project* (inbouw koude neutronenbron ten behoeve van experimenten) en groot onderhoud aan de installatie (onder andere vervanging van de beplating van de koepel, vervanging van het koelwatersysteem en aanpassing van de reactorbeveiliging). De ANVS heeft hier in 2019 actief op toegezien. Het algemene beeld daaruit is dat het RID de werkzaamheden tijdens de stop zorgvuldig heeft voorbereid en uitgevoerd, met voldoende aandacht voor zowel nucleaire als conventionele veiligheid en ook beveiliging en stralingsbescherming.

1.1.3 Toezicht- en handhavingsactiviteiten en de belangrijkste resultaten

	2019	2018	2017
Nucleaire veiligheid			
Inspecties op locatie	45	22	41
Waarschuwingen	2	0	3
Last onder dwangsom	0	0	2
Nucleaire beveiliging			
Inspecties op locatie	9	14	20
BRAS inspecties (Beveiliging radioactieve stoffen)	28	13	26
• waarschuwingen	17	6	12
• voornemens last onder dwangsom	2	1	2
Inspecties nucleair transport	7	5	7
Controles draaiboeken categorie III	158	116	97
Door ANVS begeleidde <i>safeguards</i> inspecties IAEA/EURATOM	0	7	6
Stralingsbescherming; medische industriële toepassingen			
Inspecties	158	99	21
Administratieve controles	0	0	4
Waarschuwingen	39	28	14
Voornemens last onder dwangsom	36	14	10
Last onder dwangsom	0	1	1
Processen-verbaal	9	1	3
Meldingen radioactief schroot	146	180	157
Meldingen Douane	34	68	32
Meldingen stralingsincidenten	126	150	160
Stralingsbescherming; Transport			
Inspecties op locatie	22	11	15
Administratieve controles	20	592	332
Waarschuwingen	5	5	6
Voornemens last onder dwangsom	2	2	3

In 2019 is er gewerkt met een aantal *dedicated* BRAS-inspecteurs, omdat op basis van een risicoafweging prioriteit is gegeven aan de beveiliging van radioactieve stoffen.

Op het gebied van stralingsbescherming is het aantal inspecties en handhavingsactiviteiten toegenomen ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit is te verklaren door een uitbreiding van de toezichtcapaciteit en de uitvoering van toezichtprojecten.

Het aantal administratieve controles op het gebied van transport in 2019 is flink lager dan in 2017 en 2018. Dit komt doordat de ANVS in 2019 is overgegaan op een andere wijze van vastleggen van deze controles. Tot en met 2018 werden alle meldingen meegerekend als administratieve controle. In 2019 zijn alleen administratieve inspectiezaken meegenomen die op basis van meldingen gedaan zijn. Hiermee is de definiëring en telling van de administratieve controles in lijn gebracht met de manier van vastleggen in de andere ANVS-teams.

1.1.4 Beoordelingen, goedkeuringen, verklaringen van geen bezwaar, administratieve controles

	2019	2018	2017
Nucleaire Veiligheid en Beveiliging	84	96	110
Stralingsbescherming; medische industriële toepassingen	0	0	4

1.2 Vergunningen

De vergunningverlening door de ANVS is gebaseerd op de Kernenergiewet. Deze wet onderscheidt vergunningen voor nucleaire inrichtingen, vergunningen voor handelingen met ertsen, splijtstoffen en radioactieve stoffen, waaronder vervoersvergunningen en vergunningen voor toestellen. Vervoersvergunningen worden voor maximaal drie jaar afgegeven.

1.2.1 Verleende vergunningen en verlengingen

	2019	2018	2017
Stralingsbescherming			
Vergunningen verleend in de medische branche	392	119	88
Vergunningen verleend in de industriële branche	223	150	106
Verleende vervoersvergunningen	102	88	65
Overig			
• buitenlandse certificaten verpakkingen gevalideerd	17	18	4
• overbrengingsvergunning verleend	0	0	1
• instemmingen voor overbrenging	2	4	3
Nucleaire veiligheid			
Vergunning verleend voor de wijziging van nucleaire installaties	1	2	4
Aanwijzingen keuringsinstellingen nucleaire drukapparatuur	3	1	1

Stralingsbescherming

Het aantal vergunningen in de medische en industriële branche is toegenomen. Dit is het gevolg van de inwerkingtreding van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs). Het Bbs heeft een grote impact op het systeem van autorisaties. Er zijn nieuwe instrumenten bijgekomen zoals de registratie en specifieke vrijstelling van handelingen en de specifieke vrijgave van materialen. Daarnaast geldt voor een aantal toepassingen het zwaardere instrument van vergunningverlening waarvoor in het verleden een eenvoudige melding voldeed. Dit heeft inhoudelijke uitvoeringsvraagstukken en grote aantallen van aanvragen van autorisaties tot gevolg.

Vergunningen nucleaire installatie

In 2019 is er één vergunningswijziging aan een nucleaire installatie verleend. Daarnaast is er vooroverleg gevoerd over (geplande) wijzigingen bij andere installaties. Ook is er in 2019 veel aandacht besteed aan het vooroverleg ten behoeve van het vergunningverleningstraject met betrekking tot Pallas. Naast vooroverleg met de initiatiefnemer is er in dat kader ook vooroverleg met andere bevoegde gezagen gevoerd, met als doel een geharmoniseerde benadering vanuit de verschillende betrokken overheden. Doel van deze beide vooroverlegstructuren is om als autoriteit gereed te zijn voor het in behandeling nemen van een ontvankelijke aanvraag.

Aanwijzingen keuringsinstellingen nucleaire drukapparatuur

Onder het besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen heeft de ANVS de verantwoordelijkheid om keuringsinstellingen aan te wijzen. Deze keuringsinstellingen zijn bevoegd om nucleaire drukapparatuur te keuren die in gebruik is bij de nucleaire installaties. In 2019 is aan drie instellingen een dergelijke aanwijzing verstrekt. De reden voor de toegenomen interesse vanuit de markt voor dergelijke aanwijzingen is het Pallas-project.

1.3 Meldingen, erkenningen en registraties

De ANVS registreert verschillende soorten meldingen, erkenningen en registraties, vanuit vergunningvoorschriften of algemene regelgeving of met betrekking tot radioactief materiaal.

1.3.1 Gevolgen van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming

De inwerkingtreding van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) heeft grote impact gehad op het systeem van autorisaties. Er is een nieuw instrument bijgekomen, namelijk de registratie. Een groot aantal ondernemers, met name tandartsen en dierenartsen, die voorheen alleen een melding hoefden te doen, moeten nu in plaats daarvan bij de ANVS een registratie aanvragen. Conform het overgangsrecht hebben zij daarvoor tot 6 februari 2020 de tijd. Vanaf 2018 worden hierdoor geen meldingen van toestellen meer gedaan en in 2019 zijn er 2025 registraties aangevraagd. De ANVS heeft een digitaal zaaksysteem ontwikkeld, genaamd ZAPP, om de aanvragen voor een registratie zo snel en efficiënt mogelijk af te handelen. Dankzij dit systeem zijn de aanvragen over het algemeen correct en binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Een ander gevolg van het nieuwe Bbs is dat tandartsen die een *Conebeam* CT gebruiken, een vergunning nodig hebben. Om deze nieuwe doelgroep te helpen heeft ANVS een *handreiking* geschreven. Hiermee krijgen aanvragers van een vergunning voor tandheelkundige diagnostiek informatie over de gegevens die zij moeten aanleveren. Aanvullend op de handreiking is ook een beoordelingsinstrument ontwikkeld waarmee op uniforme wijze aanvragen kunnen worden beoordeeld en vergunningen opgesteld. Dit draagt bij aan een efficiënte afhandeling van een grote hoeveelheid vergunningaanvragen, die qua toepassing en voorschriften veel met elkaar overeenkomen.

1.3.2 Herregistratie stralingsbeschermingsdeskundigen

De deskundigheid van stralingsbeschermingsdeskundigen (SBD) is van groot belang om de veiligheid rondom de toepassingen met ioniserende straling te borgen. Daarom moeten stralingsbeschermingsdeskundigen zich sinds 1 januari 2015 registreren. Na vijf jaar zijn ze verplicht om zich te herregistreren. Wettelijk zijn de eisen vastgesteld met betrekking tot de kennis, vaardigheden en bekwaamheden waaraan een SBD moet voldoen voor registratie en herregistratie. Opleiding, werkervaring en kennisonderhoud (gevolgd bij- en nascholing) spelen hierbij een belangrijke rol. De aanvragen tot registratie en herregistratie worden beoordeeld door de ANVS.

Vanwege het grote aantal (circa 280) van eerste registraties op 1 januari 2015 werden door de ANVS veel aanvragen tot herregistratie verwacht in het najaar van 2019. Voor een uniforme en efficiënte uitvoering heeft de ANVS een *handreiking* opgesteld met daarin alle informatie voor de aanvraag, het beoordelingsproces door de ANVS en vragen en antwoorden. Verder zijn op de website van de ANVS relevante documenten opgenomen, zoals een *voorbeeld van een werkgeversverklaring* en een *overzicht van beoordeelde kennisactiviteiten* ten behoeve van het kennisonderhoud. De uitvoering van herregistraties wordt in 2020 geëvalueerd.

In 2019 zijn door de ANVS 49 registraties en 162 herregistraties verleend.

1.3.3 Specifieke vrijstelling en vrijgave

Sinds 6 februari 2018 is de regelgeving op het gebied van stralingsbescherming veranderd. Met deze verandering zijn de specifieke vrijstelling en vrijgave als een nieuw instrument geïntroduceerd. Hiermee kunnen handelingen en radioactieve materialen, waarvoor in beginsel vergunning of registratieplicht geldt, alsnog vrijgesteld of vrijgegeven worden onder voorwaarde dat het radiologische risico daarvan erg laag is. Voor de vrijgestelde handelingen dan wel vrijgegeven materialen is vervolgens geen autorisatie of toezicht nodig. Dat heeft als voordeel dat de administratieve lasten voor ondernemers en de ANVS beperkt blijven. Om de uitvoerbaarheid en uniformiteit van dit nieuwe instrument te bewaken, is in 2019 een interne handreiking opgesteld. Verder wordt op basis van interne en externe terugkoppeling het uitvoeringsbeleid doorlopend geëvalueerd en waar nodig aangepast.

1.3.4 Handreiking meldcriteria

Nucleaire vergunninghouders zijn wettelijk verplicht om ongewone gebeurtenissen, radiologische noodsituaties, ongevallen en stralingsincidenten binnen een afgesproken termijn te melden aan de ANVS. Het doel van deze melding is de ANVS in staat te stellen tijdig en adequaat te reageren, bijvoorbeeld door aanvullend toezicht in te stellen, onderzoek te verrichten naar de onderliggende oorzaken en indien nodig maatregelen te treffen om gevolgen te beperken en herhaling te voorkomen. Daarnaast zijn zowel de installaties als de ANVS verplicht om bij gebeurtenissen die invloed zouden kunnen hebben op de omgeving, het publiek snel en duidelijk te informeren.

In 2019 publiceerde de ANVS een *Handreiking Meldcriteria Nucleaire Inrichtingen*. De meeste van de in deze nieuwe handreiking vastgelegde meldcriteria zijn niet nieuw. Ze zijn per installatie vastgelegd in onderliggende veiligheidsdocumenten bij de inrichtingsvergunning.

In deze handreiking geeft de ANVS aan wat zij beschouwt als een goede invulling en uitvoering van de wettelijke meldplichten voor nucleaire inrichtingen die voortvloeien uit de Kernenergiewet- en regelgeving. Daarnaast staat in deze handreiking vermeld hoe de ANVS van plan is de vergunningvoorschriften met betrekking tot de meldplicht te uniformeren. De handreiking is tot stand gekomen na intensief overleg met de sector.

In de handreiking is ook aandacht voor de wijze waarop de ANVS het publiek over de verschillende meldingen informeert. Naast meldplichtige gebeurtenissen kunnen zich ook voorvallen voordoen bij een kerninstallaties die niet meldplichtig zijn, maar waar burgers zich wel zorgen over kunnen maken. Bijvoorbeeld omdat mensen meerdere hulpdiensten zien rijden bij een nucleaire bedrijf, rook zien of op internet lezen dat kerncentrale Borssele geen stroom meer levert. Daarom is met vergunninghouders afgesproken dat zij zich in die gevallen inspannen om deze gebeurtenissen binnen één uur aan de ANVS te melden.

De ANVS communiceert over de ongewone gebeurtenissen en de afhandeling daarvan via de [nieuwpagina op haar eigen website](#), en via een [speciale website](#) met meer achtergronden en een overzicht van de meldingen. Daarnaast verspreidt de ANVS acute nieuwswaardige meldingen via Twitter. De wijze waarop de ANVS hierover communiceert, staat beschreven in de factsheet [‘Hoe communiceert de ANVS over ‘ongewone gebeurtenissen’?’](#)

1.3.5 Meldingen, erkenningen en registraties

	2019	2018	2017
Meldingen			
Transportmeldingen			
• Eenmalig (kennisgeving)	102	40	225
• Globaal (jaarkennisgeving)	170	166	129
• Euratom (1493/93 verklaring)	980	100	311
• Euratom (kwartaalrapportage)	51	32	44
• Aankondigingen op grond van vervoersvergunning	707	1.070	755
Meldingen en registraties medisch-industriële toepassingen			
Registraties toestellen (De meldingen van medische – en industriële toepassingen bestaan sinds het in werking treden van het Bbs op 6 februari 2018 niet meer, dit zijn registraties geworden.)	2025	651	nvt
Meldingen HASS bronnen	267	198	65
Erkenningen en registraties			
(Her)registraties stralingsdeskundigen			
• Registraties stralingsdeskundigen	49	57	52
• Herregistraties	162	0	0
(Her)registraties stralingsartsen			
• Herregistraties	3	1	8
• Registratie	1	0	0
Erkenningen dosimetrische diensten	0	1	1
Erkenning opleidingsinstelling	1	11	0

1.4 Crisisvoorbereiding en respons

Samen met een aantal partners zorgt de ANVS ervoor dat Nederland zo goed mogelijk is voorbereid op eventuele crises op het gebied van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. De ANVS neemt deel aan de crisisorganisatie voor stralingsincidenten en adviseert de verantwoordelijke bewindspersonen en de veiligheidsregio's over eventueel te treffen maatregelen wanneer sprake is van een veiligheidsincident. Daarvoor heeft de ANVS 24-uurs bereikbaarheid ingeregeld. Regelmatig organiseert de ANVS oefeningen en participeert zij in (inter)nationale oefeningen. Via deelname aan (inter)nationale netwerken zorgt de ANVS voor gegevensuitwisseling tijdens stralingsincidenten met grensoverschrijdende gevolgen en draagt zij bij aan het optimaliseren van een grensoverschrijdende aanpak. De ANVS is opdrachtgever voor de inzet van het RIVM bij stralingsincidenten en nucleaire ongevallen.

1.4.1 Voorzorgsmaatregel

Indien er een kernongeval plaatsvindt, is het van belang om op het juiste tijdstip passende maatregelen uit te voeren. Vanwege de complexiteit van kernongevallen hebben de Veiligheidsregio's behoefte aan advies van experts over de te nemen maatregelen en het tijdstip waarop deze moeten worden genomen. De tijd die het duurt om een advies vanuit de experts uit te brengen en de wens van de Veiligheidsregio's om snel tot actie over te gaan, kunnen op gespannen voet met elkaar staan. Het Rijk heeft met verschillende Veiligheidsregio's overleggen gevoerd om de samenwerking tussen Rijk en regio verder te optimaliseren.

Als één van de uitwerkingen daarvan heeft de ANVS samen met het Departementaal Coördinatiecentrum van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de Veiligheidsregio's Zeeland en Midden- en West-Brabant een zogenaamde voorzorgsmaatregel ontwikkeld. Een voorzorgsmaatregel is een vooraf, met alle relevante betrokken partijen afgestemde maatregel die de Veiligheidsregio kan uitvoeren als er nog geen passend advies vanuit de experts ligt én het noodzakelijk is om direct maatregelen uit te voeren. Op dit moment is er voor de kerncentrale Borssele een voorzorgsmaatregel uitgewerkt. Voor deze voorzorgsmaatregel zijn ook passende en afgestemde communicatieboodschappen opgesteld, waarmee en waardoor de verschillende overheden in Nederland uniform kunnen communiceren.

1.4.2 Crisisoefeningen

In 2019 heeft de ANVS samen met de kerncentrale Borssele en het RIVM zes oefeningen georganiseerd op basis van een scenario bij de Kerncentrale in Borssele. Daarnaast nam de ANVS deel aan vier internationale oefeningen, georganiseerd door het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA). Verder is er aan vier extra activiteiten deelgenomen. Ten eerste heeft de ANVS, als onderdeel van een Duitse oefening, via het crisisinformatiesysteem van Duitsland (ELAN) informatie gedeeld met het RIVM. Ook nam de ANVS deel aan een gecombineerde veiligheids- en beveiligingsoefening van Urenco. In oktober nam een afvaardiging van het Crisis Expert Team straling en nucleair (CETsn) deel aan een zogenaamde *tabletop*, een interactieve oefening over de nafase van een ongeval. Deze *tabletop* werd door het Departementaal Coördinatiecentrum Crisisbeheersing van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat georganiseerd en was een uitvloeisel van de Nationale Nucleaire Oefening in 2018. Verder namen twee ANVS-medewerkers deel aan een oefening op basis van het scenario 'transportincident'. Deze oefening werd georganiseerd door de veiligheidsregio's Twente en IJsselland gezamenlijk. De verbeterpunten die tijdens de oefeningen zijn geïdentificeerd, worden opgepakt.

1.4.3 Netwerkdag Crisis Expert Team straling en nucleair

Op 17 oktober 2019 organiseerden het RIVM en de ANVS een netwerkmiddag voor de circa 90 experts die werkzaam zijn binnen het Crisis Expert Team straling en nucleair. Het doel van de middag was kennisdelen en elkaar beter leren kennen om de samenwerking in de warme fase van een incident (tijdens een crisis) te versterken. Het programma bestond uit een inhoudelijk deel waarin de ANVS de ontwikkelingen ten aanzien van de 'beschermingsstrategie voor stralingsongevallen' deelde. De ANVS is volgens het Besluit Basisveiligheidsnormen stralingsbescherming verplicht om deze beschermingsstrategie (verder) te ontwikkelen. Het inhoudelijke deel werd gevolgd door een meer informeel programma gericht op kennismaken.

1.5 Nationale en internationale samenwerking

De ANVS werkt met haar buurlanden, een aantal overige landen en met (inter)nationale organisaties samen op het gebied van nucleaire veiligheid en beveiliging, stralingsbescherming, radioactief afval, transport en crisismanagement. Hieronder is beschreven hoe de ANVS deze samenwerking uitvoert.

1.5.1 Samenwerking met Belgische autoriteit

De ANVS werkt actief samen met het Belgische Federale Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC). Op 13 juni hebben de directies van ANVS en FANC hun jaarlijks directie-overleg gevoerd. Daarnaast zijn er op werknemersniveau diverse contacten tussen beide diensten. De communicatieteams van de ANVS en het FANC hadden op 5 april 2019 een overleg waarbij afspraken zijn gemaakt over communicatie bij zogenaamde 'ongewone gebeurtenissen' bij nucleaire installaties. In het kader van het project 'Dierenartsen doorgelicht' zijn op 25 november 2019 twee inspecties bij twee dierenartsenpraktijken uitgevoerd samen met een inspecteur van het FANC. Deze inspecteur keek mee hoe de inspecteurs van de ANVS de inspectie uitvoerden. Na de inspecties zijn de bevindingen en interventies besproken. Hierbij is kennis en ervaring tussen de inspecteurs uitgewisseld.

Naast de dierenartsinspecties zijn er twee andere inspecties in Nederland uitgevoerd met het FANC: een gezamenlijke inspectie bij het transport van gebruikte splijtstof van EPZ (kerncentrale Borssele), via de Centrale Organisatie voor Radioactief Afval (COVRA) naar Frankrijk en een gezamenlijke inspectie bij NRG op het thema brandveiligheid. Een derde inspectie bij de kerncentrale Borssele met betrekking tot het thema assetmanagement is besproken en voorbereid met het FANC, maar is in afwachting van het gereedkomen van een definitieve rapportage van EPZ doorgeschoven naar begin 2020.

1.5.2 Samenwerking met Duitse autoriteit

Tijdens een werkgroep bijeenkomst van de 'Niederländische-Deutsche Kommission für kerntechnische Einrichtungen im Grensgebiet' (NDKK) zijn de afspraken rond melden, alarmeren en informatie-uitwisseling tussen Duitsland en Nederland bij stralingsongevallen hernieuwd en vastgesteld. De afspraken zijn sinds 1 december 2019 van kracht. Daarnaast vindt wederzijdse informatie-uitwisseling over de huidige situatie en mogelijke gebeurtenissen in de twee landen plaats tijdens de reguliere vergaderingen van de NDKK-werkgroepen of op verzoek. Bovendien worden gegevens en informatie routinematig verstrekt of verspreid.

1.5.3 Conferentie IAEA

In 2019 verwelkomde de ANVS het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA) in Den Haag. Daar organiseerde het IAEA van 4 tot 7 november in samenwerking met het Joint Research Centre van de Europese Commissie de internationale conferentie *Working Together to Enhance Cooperation*. De regelgevende instanties uit de hele wereld op het gebied van nucleaire veiligheid en beveiliging en stralingsbescherming waren aanwezig om kennis, ervaringen en geleerde lessen uit te wisselen. Verder heeft de kunstenaar Tinkebell op verzoek van de ANVS een lezing gehouden over haar ervaringen in Fukushima. Op de laatste dag van de conferentie heeft de ANVS een bezoek aan de Centrale Opslag voor Radioactief Afval (COVRA) georganiseerd. Bijna 50 deelnemers kregen een rondleiding door de installatie.

1.5.4 IAEA-missies

Op verzoek van de ANVS voerde het IAEA van 8 tot 11 april 2019 een vervolgmis­sie uit van het geïntegreerde veiligheidsonderzoek naar researchreactoren (INSARR) bij de Hoge Flux Reactor (HFR). De HFR van de *Nuclear Research and Consultancy Group* (NRG) in Petten wordt gebruikt voor de productie van medische radio-isotopen en voor onderzoek op het gebied van nucleaire brandstoffen en materialen. Het doel van de INSARR-vervolgmis­sie was om de implementatie van de aanbevelingen van de oorspronkelijke mis­sie te evalueren. Deze werd uitgevoerd van 4 tot 11 oktober 2016. Het team concludeerde dat het overgrote deel van de aanbevelingen uit de oorspronkelijke mis­sies in het geheel of bijna volledig is uitgevoerd. De vervolgmis­sie werd gecombineerd met een vervolgmis­sie van het onafhankelijk onderzoek naar veiligheids­cultuur (Independent Safety Culture Assessment, ISCA). Deze mis­sie nam de organisatie van NRG onder de loep. De oorspronkelijke ISCA-mis­sie vond plaats in 2017. De vervolgmis­sie kreeg ook een positieve indruk van het IAEA. Zie voor meer informatie het nieuwsbericht '[IAEA-missies zien veel vooruitgang in Petten](#)' op de website van de ANVS.

1.5.5 Deelname aan internationale missies

In 2019 nam de ANVS deel aan missies van het IAEA in andere lidstaten. Dit betrof drie IRRS-missies in Duitsland, Engeland en Canada.

1.5.6 Nationaal Actieplan Collegiale Toetsing Verouderingsbeheer

Volgens de EU-richtlijn Nucleaire Veiligheid moeten de nationale bevoegde autoriteiten elke zes jaar een collegiale toetsing uitvoeren op een specifiek technisch onderwerp. Als eerste onderwerp is gekozen voor 'verouderingsbeheer'.

In 2018 heeft de collegiale toetsing plaatsgevonden. Volgens het rapport van de *European Nuclear Safety Regulators Group* (ENSREG) van eind dat jaar is bij de Nederlandse kerncentrale Borssele het verouderingsbeheer goed op orde. Naar aanleiding van de ENSREG-bevindingen heeft de ANVS in 2019 een Nationaal Actieplan opgesteld en dit op 30 september 2019 (conform de Europese afspraken) naar ENSREG gestuurd.

1.5.7 Samenwerkingsovereenkomst stralingsbescherming

Op 28 september 2017 trad de Samenwerkingsovereenkomst stralingsbescherming in werking. Deze overeenkomst is door 11 partijen van de Rijksoverheid met een taak (beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving) op het gebied van stralingsbescherming ondertekend, met als doel het bevorderen van de onderlinge samenwerking. De overeenkomst bevat samenwerkingsafspraken op hoofdlijnen. Daarnaast geeft de overeenkomst de kaders weer voor werkafspraken die op basis daarvan gemaakt kunnen worden.

In 2019 is een werkafpraak tussen het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de ANVS tot stand gebracht over stralingsbeschermingsbeleid. Daarnaast zijn in 2019

twee overleggen gestart om tot nieuwe werkafspraken te komen. Eén met Defensie en de andere met de Inspectie Leefomgeving en Transport. Het doel is om beide werkafspraken in 2020 definitief te maken.

In 2019 vond op basis van de Samenwerkingsovereenkomst ook een eerste directeurenoverleg plaats. In dit overleg is de samenwerking tot op heden geëvalueerd en zijn afspraken gemaakt om tot nieuwe overleggen en werkafspraken te komen. Bij dit overleg waren zowel directeuren als beleidsmedewerkers en/of inspecteurs van alle bij de Samenwerkingsovereenkomst betrokken partijen vertegenwoordigd.

1.6 Wet- en regelgeving, publicaties en handreikingen

In 2019 publiceerde de ANVS onderstaande documenten op het terrein van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming.

- In de *'Handreiking vergunning aanvragen voor tandartsen'* krijgen aanvragers van een vergunning voor tandheelkundige diagnostiek informatie over de gegevens die zij moeten aanleveren bij het indienen van een vergunningaanvraag. Zie voor meer informatie de pagina Meldingen, erkenningen en registraties.
- Om de (her)registratie van stralingsbeschermingsdeskundigen soepel te laten verlopen en de aanvrager te ondersteunen, heeft de ANVS de *handreiking (her)registratie stralingsbeschermingsdeskundigen* ontwikkeld. Zie voor meer informatie hierover de pagina Meldingen, erkenningen en registraties.
- Sinds 6 februari 2018 is de regelgeving op het gebied van stralingsbescherming veranderd. De *factsheet Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming - Vrijstelling en vrijgave van natuurlijke radionucliden* gaat in op de veranderingen voor de vrijstelling en vrijgave van materialen met van nature voorkomende radionucliden.
- Het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming vervangt het Besluit stralingsbescherming. De factsheet *'Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming - aanpassingen ANVS-verordening'* gaat in op de aanpassingen in de uitwerking van de regelgeving.
- Sinds 6 februari 2018 is de regelgeving op het gebied van stralingsbescherming veranderd. De *factsheet Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming - Vrijstelling en vrijgave van kunstmatige radionucliden* gaat in op de veranderingen voor de vrijstelling en vrijgave van bronnen met kunstmatige oorsprong.
- De *Handreiking metaal en schroot met radioactieve stoffen* is een praktische uitleg van de Kernenergiewet en de daarop gebaseerde besluiten, regelingen, richtlijnen en verordeningen op het gebied van metaal en schroot dat mogelijk is verontreinigd met radioactieve stoffen.
- In de *Handreiking Meldcriteria Nucleaire Inrichtingen* geeft de ANVS aan wat zij beschouwt als een goede invulling en uitvoering van de wettelijke meldplichten voor nucleaire inrichtingen die voortvloeien uit de Kernenergiewet- en regelgeving. Daarnaast staat in deze Handreiking vermeld hoe de ANVS van plan is de vergunningvoorschriften met betrekking tot de meldplicht te uniformeren. Zie voor meer informatie de pagina Meldingen, erkenningen en registraties.
- In de *factsheet: Hoe communiceert de ANVS over 'ongewone gebeurtenissen'?* staat beschreven hoe de ANVS communiceert over zogenoemde 'merkbare ongewone gebeurtenissen'. Zie voor meer informatie de pagina Meldingen, erkenningen en registraties.

1.7 Communicatie

1.7.1 Gebruikersonderzoek website

In 2019 is het gebruikersonderzoek voor de website afgerond. De hoofdvraag van dit onderzoek was: 'Hoe kan de ANVS de informatie op de website beter laten aansluiten bij de wensen en behoeften van de doelgroepen.' De belangrijkste aanbevelingen uit het onderzoek waren:

- Spreek de doelgroepen gericht aan,
- Zorg voor helder en directief taalgebruik,
- Zet de webstatistieken beter in.

Deze aanbevelingen uit dit onderzoek zijn deels in 2019 opgepakt. In 2020 wordt de website verder verbeterd aan de hand van de conclusies uit het onderzoek.

1.7.2 Symposium risicocommunicatie

Op 13 februari 2019 organiseerden het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) en de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) in de Jaarbeurs het symposium

'Risicocommunicatie: Who cares?' Dit symposium richtte zich op professionals die zich bezighouden met het communiceren over nucleaire en stralingsrisico's aan het algemeen publiek. Uit de evaluatie kwam naar voren dat de deelnemers vooral zochten naar praktisch toepasbare informatie. Uit de gesprekken bleek verder dat voor een goede, effectieve risicocommunicatie er geïnvesteerd moet worden in een doelgroepanalyse, om aan de hand daarvan de juiste middelen te ontwikkelen en te verspreiden.

1.7.3 Media

Voor vragen vanuit de media is de ANVS bereikbaar via het nummer van de perstelefoon dat op de [website](#) staat. In 2019 werd de ANVS benaderd door 14 journalisten van zowel landelijke als lokale media.

1.8 Contact met stakeholders

De ANVS onderhoudt voortdurend en op verschillende manieren contacten met haar stakeholders, bijvoorbeeld telefonisch, via de website, de nieuwsbrief, Twitter, LinkedIn, en via de mail (info@anvs.nl). Er zijn frequente contacten met de sector, zowel op het gebied van stralingstoepassingen als voor de nucleaire installaties en, al of niet op regelmatige basis, met andere stakeholders zoals lokale besturen. Dit gebeurt zowel op bestuurlijk vlak als op medewerkersniveau.

Een aantal overleggen met de sector en stakeholders wordt jaarlijks één of meerdere keren gehouden. Zo heeft het ANVS-bestuur in 2019 overlegd met de volgende partijen:

- De Nederlandse Vereniging voor Stralingshygiëne (NVS);
- Directeuren Nucleair Nederland (DONN)
- De NGO's Laka en WISE;

Daarnaast voert de ANVS overleg met andere NGO's op basis van specifieke dossiers. In 2019 werd er overleg gevoerd met Vereniging Stop Tihange Nederland, Greenpeace en Vereniging Pettermerduinen Kernreactor Vrij.

Verder heeft de ANVS in het kader van grensoverschrijdende samenwerking overleg gevoerd met de Veiligheidsregio's Zeeland, Midden- en West-Brabant, Brabant Zuid-Oost, Zuid-Limburg, Twente en Groningen.

Bovenstaande opsomming is niet uitputtend. In al deze overleggen hebben de gesprekspartners de mogelijkheid om de ANVS feedback te geven op haar functioneren en opmerkingen te maken over werkwijze en procedures.

Telefonisch en via de website is de ANVS bereikbaar voor vragen of meldingen. In 2019 werden er 2305 vragen gesteld, 1717 per telefoon en 588 per mail. In 2018 waren dat er 2714, 2163 per telefoon en 551 per mail.

Rubriek	Telefonisch	Email
Nucleair en straling	367	70
Stralingstoepassingen	932	349
Nucleair	17	10
Overig ANVS	172	42
Straling algemeen	80	53
Vervoer	149	64
Totaal	1717	588

1.8.1 Netwerkdag

Op 28 november 2019 vond de tweede ANVS-netwerkdag plaats in het LEF Future Center met 123 stakeholders uit de nucleaire- en stralingssector en 31 ANVS'ers. Het thema van deze dag was 'Eerlijk over risico's'. Uit de evaluatie bleek dat de netwerkdag op een positieve waardering kon rekenen. De interactieve werkvormen die tijdens het middagdeel zijn ingezet, droegen volgens de deelnemers zeer goed bij aan constructieve gesprekken over diverse onderwerpen en het delen van elkaars standpunten.

1.8.2 Raad van Advies

In 2018 is de Raad van Advies van de ANVS benoemd met als taak om de ANVS gevraagd en ongevraagd van adviezen te voorzien over aangelegenheden die verband houden met de taken van de ANVS. In 2019 heeft de voorzitter van de Raad ir. D. (Diederik) Samsom zijn taken neergelegd en is opgevolgd door interim-voorzitter prof. mr. dr. F (Femke) de Vries. In 2019 heeft de Raad van Advies op twee onderwerpen een advies uitgebracht. Het eerste advies was gericht op het behoud van voldoende kennis op het gebied van nucleaire veiligheid. De Raad heeft de ANVS geadviseerd de opzet van een nationaal nucleair kennismanagementprogramma te initiëren. Als reactie hierop is door de ANVS een onafhankelijke commissie ingesteld onder andere om te onderzoeken of er draagvlak binnen de Rijksoverheid is voor een dergelijk programma en om te bezien hoe stakeholders buiten de overheid hier tegenaan kijken. Daarbij heeft de ANVS de opdracht verbreed door ook de stralingssector mee te nemen. Zie ook het [bericht](#) hierover op de website van de ANVS. Het tweede advies dat door de Raad van Advies is uitgebracht gaat over de rol van de ANVS in relatie tot de eindberging van radioactief afval. De raad heeft naar aanleiding van een zelfevaluatie van de ANVS adviezen opgesteld over de rol van de ANVS in het opstellen van beleid en de beleidsvoorbereiding voor een nationale eindberging, de rol bij zekerheidstelling en toezicht op de financiële middelen voor de eindberging en de rol bij beleidsvoorbereiding voor een mogelijke multinationale eindberging. Het advies, inclusief een reactie hierop van de ANVS, wordt in het eerste kwartaal van 2020 op de website van de ANVS gepubliceerd.

De Raad van Advies heeft een eigen jaarverslag uitgebracht. Dit jaarverslag is als bijlage toegevoegd.

1.9 Bezwaar, beroep, Wob-verzoek en klachten

	2019	2018	2017
bezwaarprocedures	10	5	4
beroepsprocedures	3	2	1
Wob- en WHO-verzoeken	6	4	5
AVG-verzoek	1	0	nvt
klacht	1	4	0

1.9.1 Bezwaren

In 2019 is een bezwaarschrift ingediend tegen het besluit van de ANVS tot het aanwijzen van een keuringsinstantie voor nucleaire drukapparatuur. Dit bezwaar is ongegrond verklaard. Tevens zijn twee bezwaren ingediend tegen de puntenwaardering van opleidingen en cursussen ten behoeve van de herregistratie van deskundigen. Deze zijn allebei niet-ontvankelijk verklaard. Tegen twee vergunningen is bezwaar gemaakt. Eén bezwaar is ingetrokken en één is nog in behandeling. De behandeling van een ingekomen bezwaar tegen een specifieke vrijgave is aangehouden omdat overleg plaatsvindt met de ANVS over wijziging van de voorwaarden. Daarnaast is tegen drie Wob-besluiten en tegen een besluit op een AVG-verzoek bezwaar gemaakt. Twee van deze procedures lopen nog, twee zijn ongegrond verklaard.

1.9.2 Beroepen

In 2019 is een hoger beroep bij de Raad van State ingediend inzake het afwijzen van het Wob-verzoek over het 'Metingenoverzicht IAEA Ru-206'. Dit hoger beroep volgde op de uitspraak van de Rechtbank Amsterdam in april 2019, waarin werd geoordeeld dat de ANVS dit document terecht niet openbaar gemaakt heeft. De zitting bij de Raad van State vond in 2019 plaats, op de uitspraak wordt nog gewacht. Begin 2019 is verder beroep ingediend bij de Raad van State tegen een vergunningswijziging voor de Kerncentrale Borssele. Dit beroep loopt nog, de zitting moet nog worden gepland. Tevens is een beroep ingediend bij de Raad van State tegen een vergunningswijziging met betrekking tot handelingen met natuurlijk radioactief materiaal. Dit beroep is na overleg met de ANVS ingetrokken.

1.9.3 Wob- en WHO-verzoeken

De ANVS heeft in 2019 vijf Wob-verzoeken en een verzoek op grond van de Wet hergebruik van overheidsinformatie (WHO) ontvangen van belangenorganisaties en particulieren. In twee gevallen is de gevraagde informatie in zijn geheel niet openbaar gemaakt, omdat de ANVS er niet de beschikking over heeft. In de overige gevallen is de gevraagde informatie, of een deel daarvan, gepubliceerd. Tegen twee Wob-besluiten is bezwaar gemaakt. Die procedures lopen nog.

1.9.4 AVG-verzoek

In 2019 heeft één persoon een verzoek ingediend op grond van de Algemene Verordening Persoonsgegevens (AVG). Deze persoon heeft op grond van de AVG inzicht gevraagd in de door de ANVS over deze persoon verwerkte gegevens. De reactie die de ANVS hierop heeft gegeven, wordt op grond van de Uitvoeringswet AVG aangemerkt als een besluit.

1.9.5 Klachten

In 2019 heeft de ANVS één klacht ontvangen. Deze gaat over de wijze waarop klager is behandeld door de ANVS in het kader van de behandeling van vergunningaanvragen en het volgens klager niet consistent en willekeurig beoordelen van vergunningaanvragen door de ANVS.

1.10 Integriteit en klokkenluiders

Bij het toezicht op de naleving van de Kernenergiewet en regelgeving is de ANVS onder andere afhankelijk van informatie van derden. Als iemand informatie heeft over een mogelijke overtreding of misstand bij bijvoorbeeld een vergunninghouder of een derde, is het belangrijk dat hij/zij de ANVS hierover informeert. Deze informatie kan zeer waardevol zijn voor het onderzoek naar die overtreding of misstand. In de praktijk is gebleken dat sommige personen die voor de ANVS waardevolle informatie hebben, in een aantal gevallen liever anoniem willen blijven. De ANVS biedt daarom de mogelijkheid om informatie al dan niet anoniem onder de aandacht te brengen. Als een persoon ervoor kiest om zijn/haar naam niet aan de ANVS bekend te maken, dan is sprake van een anonieme informant. Zijn/haar anonimiteit is gewaarborgd. Anonieme informanten kunnen ook gebruik maken van een tussenpersoon (bijvoorbeeld een advocaat). Er is (ook) in 2019 geen gebruik gemaakt van de hier geboden mogelijkheden.

Vanaf 1 juli 2016 geldt de Wet inzake het Huis voor Klokkenluiders. Deze wet regelt de mogelijkheden en bescherming van werknemers die een misstand willen melden. In gevallen dat het voor werknemers onmogelijk is om eerst intern een melding te doen bij de betrokken werkgever, kan door de werknemer het Huis voor Klokkenluiders worden ingeschakeld. De adviseurs van het Huis bieden vertrouwelijk advies bij de aanpak van een eventuele melding. Waar nodig kan de ANVS werknemers ook verwijzen naar het Huis. Dit was in 2019, net als in 2017 en 2018, niet aan de orde.

1.11 Beleidsvoorbereiding

De ANVS heeft een beleidsvoorbereidende taak voor nucleaire veiligheid en stralingsbescherming, de daarmee samenhangende crisisvoorbereiding en de beveiliging en waarborgen. Ze bereidt wet- en regelgeving voor of adviseert hierover. Dit betekent ook dat de Algemene Overleggen van de bewindspersoon met de Tweede Kamer en Kamervragen door de ANVS zijn voorbereid. Ook leverde de ANVS een bijdrage aan de voorbereiding van werkbezoeken van bewindspersonen op het gebied van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming.

Ondersteuning minister/staatssecretaris	2019	2018	2017
Werkbezoeken	0	2	2
Vorbereidingen mondelinge vragenuur Tweede Kamer			
• voorbereid vragenuur	1	5	7
• daadwerkelijke vragenuren	0	0	2
Schriftelijke Kamervragen / verzoeken van de vaste commissie IenW			
• beantwoorde Kamervragen	4	19	6
• brieven naar aanleiding van toezeggingen/ moties	2	2	3
• brieven over verschillende onderwerpen	3	2	4
• beantwoorde commissiebrief	1	2	3
Debatten in de Tweede Kamer			
• Algemeen Overleg	1	2	2
• Verslag van een Algemeen Overleg	1	2	1
• Schriftelijke overleg	1	0	0
Moties/toezeggingen			
• Uitgevoerde moties	2	3	10
• Uitgevoerde toezeggingen	3	17	15

2. Bedrijfsvoering

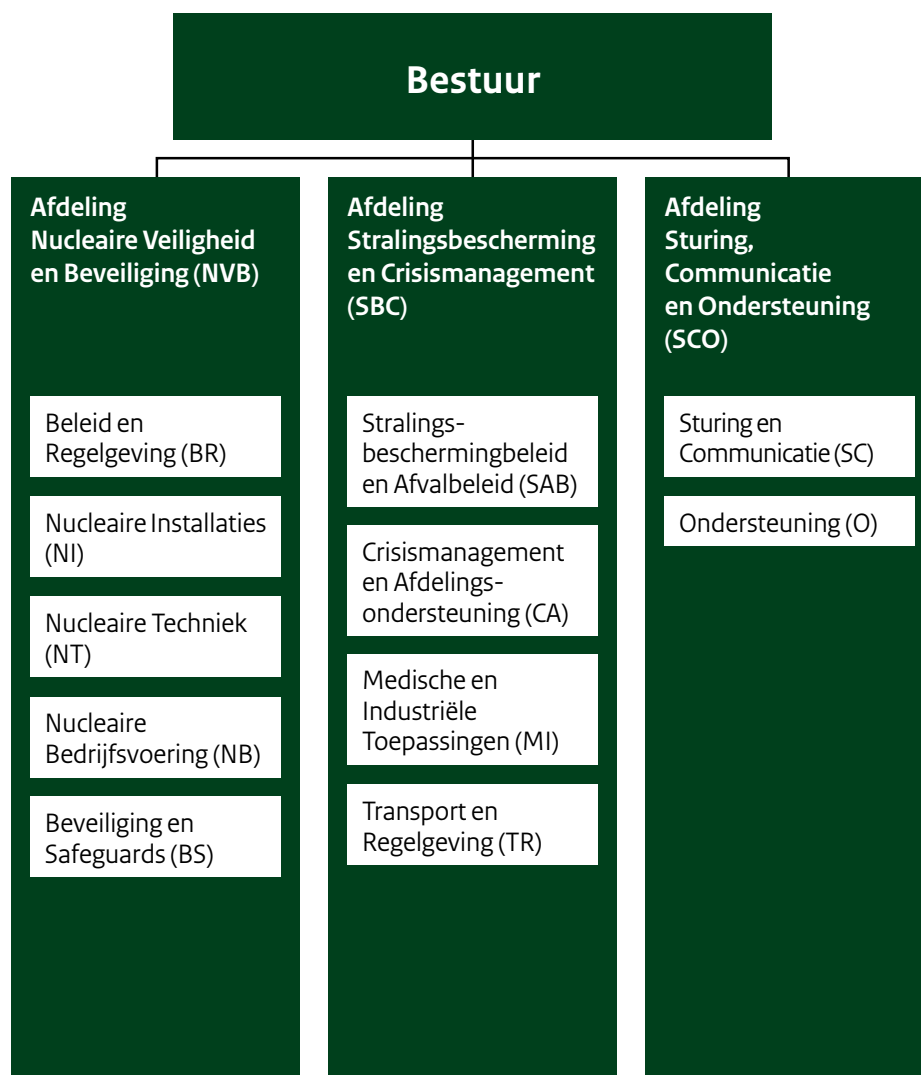
2.1 Personele en financiële verantwoording

Het bestuur van de ANVS wordt ondersteund door een ambtelijke organisatie. Dit zijn ambtenaren van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) die ter beschikking zijn gesteld aan het zelfstandig bestuursorgaan (zbo) ANVS. De ambtenaren werken volledig onder het gezag van het zbo en leggen alleen aan het zbo verantwoording af.

De organisatie bestond in 2019 uit drie afdelingen:

- Nucleaire Veiligheid en Beveiliging (NVB)
- Stralingsbescherming en Crisiscommunicatie (SBC)
- Sturing Communicatie en Ondersteuning (SCO)

Organogram ANVS



2.1.1 Personele verantwoording

Eind 2019 was de formele ambtelijke formatie van de ANVS 141 fte, dit is inclusief twee bestuurders van het zbo ANVS. Eind december 2019 was de ambtelijke bezetting 126 fte. Het aantal medewerkers was 132. Over 2019 was sprake van een gemiddeld ziekteverzuim van 3,2%. De voortschrijdend jaarlijks gemiddelde meldingsfrequentie bedroeg 1,0 over dezelfde periode.

De ANVS-organisatie was eind 2019 als volgt opgebouwd:

	2019	2018
Aantal medewerkers Ultimo	132	125
Percentage vrouwen	42,4%	41,6%
Percentage mannen	57,6%	58,4%
Gemiddelde leeftijd op basis van aantallen	48,4	48,2

2.1.2 Medewerkersbelevingsonderzoek

In navolging van het in 2016 uitgevoerde medewerkersbelevingsonderzoek is in 2019 een belevingsonderzoek uitgevoerd op tien thema's:

1. mijn werk,
2. mijn team/afdeling,
3. resultaten bereiken,
4. samenwerken,
5. informeren en communiceren,
6. leren en ontwikkelen,
7. sturing door afdelingshoofd/teamleider,
8. werkprocessen/verantwoordelijkheden en veiligheidscultuur,
9. werkomstandigheden,
10. ondernemingsraad.

Van de 122 medewerkers van de ANVS (ten tijde van het onderzoek) hebben 109 medewerkers deelgenomen aan het onderzoek. Daarmee is de respons 89,3%. De resultaten zijn daarmee representatief voor de algemene beleving van de ANVS-medewerker.

De employee Net Promoter Score (eNPS) is +6,4%. Deze score wordt gebruikt om de intentie tot aanbevelen uit te drukken. De intentie wordt berekend aan de hand van de vraag: 'Hoe waarschijnlijk is het dat jij de ANVS aan iemand anders (die daarvoor voldoende gekwalificeerd is) aan zou bevelen als organisatie om voor te werken?'. Een vergelijkbare vraag wordt internationaal gesteld in vergelijkbare medewerkersbelevingsonderzoeken, hierdoor is de eNPS te gebruiken als internationale benchmark voor de tevredenheid van personeel. De eNPS van de ANVS was in 2019 +6,4%, dit is 12.4% hoger dan de internationale benchmark van 2019.

Voor wat betreft het onderdeel veiligheidscultuur bleek:

- 75% van de medewerkers weet welk gedrag binnen de veiligheidscultuur van hen verlangd wordt.
- 90% van de medewerkers voelt zich vrij om melding te maken van situaties, omstandigheden of gedragingen die in strijd zijn met de veiligheidscultuur.
- 91% van de medewerkers geeft aan dat als het om nucleaire of stralingsveiligheid gaat, ze altijd terecht kunnen bij hun leidinggevende.
- 67% van de medewerkers geeft aan dat nucleaire- of stralingsveiligheid binnen de ANVS te allen tijde prioriteit heeft boven andere werkzaamheden.

Algemeen kan worden geconcludeerd dat de medewerkers over de gehele linie tevreden zijn over het werken bij de ANVS. De tevredenheid over de aard van het werk, de sturing door de leidinggevende, het informeren en communiceren alsmede de tevredenheid over de ondernemingsraad wordt als hoog beoordeeld.

De beleving van werkdruk is ten opzichte van 2016 met 19% gedaald, maar is nog steeds hoog. Hier wordt in 2020 wederom aandacht aan geschonken.

2.1.3 Deskundig personeel

Om alle taken zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren, is het essentieel dat er voldoende deskundige medewerkers zijn. Hiervoor beschikt de ANVS over drie trainingsprogramma's: een introductieprogramma, een programma voor de medewerkers die onderdeel uitmaken van de crisisorganisatie en per functiegroep opleidingsvereisten. De ANVS werkt aan het opstellen van een meerjarenpersoneelsplan, waarbij de aanwezige kennis en competenties worden geïnventariseerd. De personeelsgesprekken vormen een belangrijk onderdeel bij het bespreken van de aanwezige en te ontwikkelen kennis en zijn daarmee de basis voor persoonlijke opleidingsprogramma's. De medewerkers die onderdeel uitmaken van de ANVS-crisisorganisatie hebben in 2019 de geplande opleidingen en trainingen gevolgd. In 2019 besteedde de ANVS € 356.000 (2018: € 274.000) aan opleidingskosten voor het personeel. Dit is 2,9% (2018: 2,3%) ten opzichte van de loonkosten in 2019.

De gemiddelde loonkosten (inclusief werkgeverslasten en premies volksverzekering) bedroegen in 2019 € 98.578 (2018: € 97.055) per fte. De stijging in loonkosten wordt deels verklaard door de 2% CAO voor ambtenaren en door instroom van ambtenaren.

2.1.4 Financiële verantwoording

De ANVS-organisatie en het zbo ANVS zijn in administratief opzicht een integraal onderdeel van het ministerie van IenW, zonder wettelijke verplichting voor een zelfstandige jaarrekening. De accountantscontrole vindt plaats op het niveau van IenW. In de bijlage 1 Financiële overzichten ANVS-organisatie is een overzicht gegeven van de financiële realisatie van de uitgaven en ontvangsten van de ANVS-organisatie over 2018. Bijlage 2 Financiële overzichten zbo ANVS geeft de financiële realisatie weer van de uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS over 2019.

2.2 Kwaliteitszorg

In 2019 werkte de ANVS op verschillende vlakken aan de borging en verbetering van de kwaliteit van haar werk.

2.2.1 Digitale dienstverlening

Vanaf begin 2018 is de ANVS haar dienstverlening aan ondernemers gefaseerd aan het digitaliseren. Het digitale ANVS-loket biedt ondernemers de mogelijkheid om de status van lopende aanvragen en van eerder afgehandelde kennisgevingen, registraties en vergunningen gemakkelijk online in te zien. De ondernemer krijgt toegang tot het ANVS-loket via e-Herkenning. Buitenlandse ondernemers en organisaties die niet staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel krijgen een apart account.

Vanaf begin 2018 ontvangt en verwerkt ANVS-kennisgevingen en registraties digitaal via het ANVS-loket. Per 1 november 2018 is deze dienstverlening aan ondernemers uitgebreid met de mogelijkheid voor het online aanvragen, wijzigen of intrekken van een vergunning voor handelingen met een bron van ioniserende straling. Per 2019 kunnen ondernemers ook kennisgevingen voor HASS (*High Active Sealed Sources*) en aanvragen voor een transportvergunning via het ANVS-loket indienen. Bij deze functionele uitbreidingen wordt er veel aandacht besteed aan gebruikersvriendelijkheid en beveiliging van het ANVS-loket.

2.2.2 Interne processen

In 2019 besteedde de ANVS veel tijd aan het verder ontwikkelen, beschrijven en implementeren van haar interne processen. Het verbeteren van de bestaande processen en de interne audits hebben bijgedragen aan de optimalisatie van de interne werkwijze. De processen zijn vastgesteld en vastgelegd in het kwaliteitsmanagementsysteem van de ANVS voor het bijhouden van het Register van Verwerkingsactiviteiten, datalekken en de uitoefening van de rechten van betrokkenen.

2.3 Risicomanagement

2.3.1 Jaarplan en begroting

De ANVS-organisatie neemt deel aan de geïntegreerde begrotings- en concernstuuringscyclus van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). De aanwijzingen daarover zoals opgenomen in de structurele aanschrijving van IenW worden daarbij gevolgd. In het kader van de concernstuuringscyclus vindt er ieder jaar een start- en verantwoordingsgesprek plaats met de locosecretaris-generaal. Daarnaast is sprake van twee rapportagemomenten over de voortgang. In de reguliere gesprekken in het kader van deze cyclus worden ook de specifieke aspecten van het zelfstandig bestuursorgaan (zbo) betrokken. Het startdocument en de begroting vormen input voor de teamjaarplannen. In deze teamjaarplannen staat

hoe de teams van de respectievelijke afdelingen bijdragen aan de strategie van de ANVS. Maandelijks ontvangt het managementteam een rapportage met de ontwikkeling van werkelijke personele cijfers en financiële uitgaven ten opzichte van de begroting. Elke vier maanden wordt de status van het jaarplan en de ontwikkeling in de belangrijkste risico's besproken in het managementteam van de ANVS.

2.3.2 Risicogericht werken primair proces

In 2019 is gewerkt aan de (verdere) ontwikkeling en implementatie van risicogericht werken binnen de ANVS. Hiertoe is gestart met een zelfevaluatie, om in beeld te krijgen in hoeverre een risicogerichte aanpak al praktijk is binnen de processen wet- en regelgeving en beleid, autorisatie en toezicht en handhaving en waar ruimte voor verdere verbetering ligt. Mede op basis van deze analyse is een eerste concept-strategie met betrekking tot de risicogerichte aanpak geformuleerd. Uitgangspunt daarbij is dat gebruik wordt gemaakt van kwantitatieve en kwalitatieve informatie over risico's, waarbij naast veiligheid ook andere risico-typen, zoals veiligheidsperceptie van de burger, media-aandacht, politieke aandacht en het afbreukrisico voor de ANVS worden beschouwd. De voorgestelde aanpak is voorgelegd aan en besproken met de Raad van Advies van de ANVS.

2.3.3 Bedrijfsrisico's

De ANVS heeft analyses opgesteld voor de belangrijkste actuele bedrijfsrisico's, waarin aandacht wordt besteed aan de significante risico's op politiek gevoelige dossiers.

In 2019 was sprake van (enige mate van) bezorgdheid bij de politiek en burgers over de veiligheid van de kerncentrales in België en Duitsland alsmede de mogelijke gevolgen van veiligheidsincidenten voor (met name Zuid- en Noordoost-) Nederland. De veiligheidsregio's uit de grensstreek zijn primair verantwoordelijk voor de informatie richting burgers in hun regio. Deze veiligheidsregio's zijn voldoende toegerust om hun verantwoordelijkheden op gebied van nucleaire en stralingsveiligheidsincidenten waar te maken indien zich een crisis voordoet. De ANVS heeft daarom de samenwerking met het Belgische FANC en met bestuurders en veiligheidsregio's in het zuiden van het land geïntensiveerd. Adequate informatievoorziening vanuit de ANVS naar de veiligheidsregio's is zeer belangrijk, zodat zij snel en volledig kunnen communiceren naar het publiek en lokale bestuurders.

Daarnaast zijn, in samenwerking met de dienstverlener van de Integrale Bedrijfsvoering IenW (IBI), risicoanalyses opgesteld op gebied van betrouwbaarheid en continuïteit van het ANVS-zaaksysteem en informatiebeveiliging.

Op het gebied van privacywetgeving is begin 2019 een gap-analyse AVG uitgevoerd, waarna een projectplan is opgesteld, uitgevoerd en geactualiseerd om aan de AVG te blijven voldoen.

De afgelopen jaren is de personele bezetting van de ANVS toegenomen en zijn vacatures vervuld. Gezien de specifieke aard van ANVS-werkzaamheden bestond de zorg dat de werving en selectie van personeel een moeizaam proces zou zijn. Deze zorg bleek ongegrond; het blijkt dat de ANVS als werkgever in de sector een goede naam heeft, waardoor de vacatures binnen een redelijke termijn kunnen worden vervuld.

2.4 In-control-statement

2.4.1 Verantwoordelijkheden en toetsingen

Het bestuur van de ANVS is verantwoordelijk voor het inrichten en onderhouden van effectieve interne risicobeheersings- en controlesystemen op het gebied van bedrijfsvoering en informatievoorziening. Deze systemen hebben tot doel de significante risico's waaraan de ANVS is blootgesteld optimaal te beheersen. Een dergelijk systeem kan echter geen absolute zekerheid bieden voor het realiseren van de doelstellingen, noch kan het alle onjuistheden van materieel belang, verlies, fraude en overtreding van wetten en regels geheel voorkomen.

Het bestuur heeft de interne risicobeheersings- en controlesystemen van de ANVS gedurende het verslagjaar op systematische wijze geanalyseerd, geëvalueerd en bewaakt. Het bestuur heeft de effectieve werking van deze interne risicobeheersings- en controlesystemen niet alleen voor het bedrijfsvoeringaspect getoetst en vastgesteld, maar ook op gebied van het Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst (VIR 2007) en de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

Het bestuur is van mening dat de risicobeheersings- en controlesystemen ten aanzien van de bedrijfsvoering- en informatievoorzieningsrisico's adequaat zijn ingericht en effectief hebben gewerkt gedurende 2019. Het continu anticiperen op de ontwikkelingen op gebied van cyberveiligheid gebeurt in nauwe samenwerking met het ministerie van IenW.

2.5 Overzicht vergoeding en nevenactiviteiten bestuurders

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is van toepassing op de beloning van de bestuurders van het zbo ANVS. In de bijlage 'De uitgaven en ontvangsten van de ANVS-organisatie' tabellen 3 en 4 zijn de uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS en de verstrekte beloning aan de bestuurders in 2019 opgenomen.

2.5.1 Nevenfuncties

Bestuursvoorzitter Jan van den Heuvel:

- Geen.

Plaatsvervangend bestuursvoorzitter Marco Brugmans:

- Bestuurslid van de Vereniging Het Amsterdams Lyceum en de daaraan gelieerde stichtingen
- Stichting Voorzieningsfonds Het Amsterdams Lyceum en Stichting Wolkenland, met ingang van 18 april 2019 voorzitter.

Bijlage A: Financiële overzichten ANVS-organisatie

De jaarrekening van de ANVS-organisatie heeft betrekking op geheel 2019. In de tabellen van deze jaarrekening is sprake van nominale waarden en afronding op hele euro's. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabellen ontstaan. De onderstaande tabel geeft de stand weer van begrote uitgaven 2019 (ontwerpbegroting 2019), de gerealiseerde uitgaven per 31 december 2019 en 31 december 2018.

Uitgaven ANVS-organisatie (in duizend euro's)	Begroot 2019	Realisatie 2019	Realisatie 2018
Onderzoeken ANVS	3.880	3.208	3.150
Subsidies ANVS	0	0	174
Dienstverlening KNMI	213	213	213
Dienstverlening RIVM	6.444	6.474	6.444
Totaal Programma-uitgaven	10.537	9.895	9.981
Salarissen	14.317	12.251	11.737
Inhuur	2.011	1.705	1.727
Reis- en verblijfsuitgaven	263	383	347
Opleidingen	250	356	274
Overige personele uitgaven	150	227	291
Totaal Personeel	16.991	14.922	14.376
ICT	2.390	2.336	2.037
Kantoorinrichting en -benodigdheden	50	43	30
Voorlichting	50	22	46
Overige materiële uitgaven	1.668	140	197
Totaal materieel	4.158	2.541	2.310
Totaal uitgaven	31.982	27.358	26.667

Toelichting

Programma:

Het budgetoverschot van k€ 672 ten opzichte van de realisatie 2019 op Onderzoeken ANVS wordt verklaard door budgettaire overboekingen van k€ 344 (bijdrage aan de taakstellende onderuitputting op de begroting van IenW) en k€ 167 (minder inzet van een technical supportorganisatie dan begroot) alsmede het uitblijven van facturatie van verplichtingen die zijn afgesloten in 2019 (groot k€ 161).

Personele uitgaven:

Er is in 2019 sprake geweest van minder personele uitgaven dan begroot als gevolg van vrije vacatureruimte (in verband met tijdelijk bevroren van vacatures tijdens het reorganisatieproces) en minder gerealiseerde detachering. De personele uitgaven zijn ten opzichte van 2018 wel gestegen (zo steeg de bezetting van 125 naar 132 medewerkers). De vooraf ingecalculeerde budgettaire ruimte op Personele uitgaven is ingezet om de te laag begrote reis- en verblijfskosten,

opleidingen, overige personeelsuitgaven alsmede een groot deel van de dienstverleningsovereenkomst met de shared serviceorganisatie van ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) te bekostigen. Het budgetoverschot van k€ 306 ten opzichte van de realisatie 2019 op de post Inhuur ANVS wordt grotendeels verklaard door het uitblijven van facturatie van verplichtingen die zijn afgesloten in 2019.

Materiële uitgaven:

De ANVS heeft door middel van een dienstverleningsovereenkomst afspraken gemaakt met de shared serviceorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) over huisvesting, facilitaire zaken en kantoorautomatisering. De financiële middelen (€ 2,64 miljoen) zijn in 2019 via de begroting van IenW overgeheveld naar deze shared serviceorganisatie. Verder heeft de ANVS dienstverleningsafspraken met de ILT over het Meld- en Informatiecentrum en met dienst specifieke ICT. De financiële middelen (€ 225 duizend) zijn in 2019 via de begroting van IenW overgeheveld naar de ILT.

De ontvangsten van de ANVS-organisatie

De hoogte van de vergoedingen van nucleaire installaties, vervoerders van splijtstoffen, registratie van stralingsdeskundigen en de erkenning van stralingsopleidingen alsmede dosimetrische diensten is vastgelegd in het Besluit Vergoedingen Kernenergielwet.

Ontvangsten ANVS-organisatie 2019 (in duizenden euro's)	Begroot 2019	Realisatie 2019	Realisatie 2018
Nucleaire installaties		2.083	1.460
Vervoer van splijtstoffen		26	42
Registratie stralingsdeskundigen		73	29
Erkenning stralingsopleiding		2	16
Erkenning dosimetrische diensten		0	10
Overige ontvangsten		4	25
Totaal ontvangsten	2.000	2.188	1.582

Het te ontvangen bedrag per vergoedingscategorie kan per jaar fluctueren. Dit komt doordat in het ene jaar meer of minder vergoedingsplichtige vergunningaanvragen c.q. registraties of erkenningen zijn dan in het andere jaar. De ontvangsten worden jaarlijks op € 2 miljoen begroot. Er is geen begroting onderverdeeld naar de verschillende ontvangstposten.

Bijlage B: Financiële overzichten zbo ANVS

Deze bijlage bevat de financiële verantwoording van het zelfstandig bestuursorgaan (zbo) ANVS en heeft betrekking op de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019. Het zbo ANVS voert een kas- en verplichtingenadministratie in de administratie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

De uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS

De onderstaande tabel geeft de stand van begrote uitgaven 2019, de gerealiseerde uitgaven per 31 december 2019 en 31 december 2018.

Totale uitgaven en ontvangsten van het zbo ANVS (in euro)	Begroot 2019	Realisatie 2019	Realisatie 2018
Salarissen	274.000	273.639	263.691
Reis- en verblijfsuitgaven buitenland	10.000	5.866	4.150
Reis- en verblijfsuitgaven binnenland	5.000	5.293	6.393
Diverse vergoedingen	-	-	-
Opleidingen	-	-	-
Totaal personeel	289.000	284.798	274.234
Contributies en lidmaatschappen	-	-	-
Representatie uitgaven	6.821	6.821	6.600
Totaal materieel	6.821	6.821	6.600
Totaal uitgaven	295.821	291.619	280.834
Totaal ontvangsten	-	-	-

De stijging van de salarissen ten opzichte van 2018 zijn conform cao Rijk.

De realisatie van de reis- en verblijfskosten buitenland zijn lager dan begroot. Dit komt hoofdzakelijk doordat een deel van de feitelijke betaling van de in 2019 gemaakte reis- en verblijfsuitgaven buitenland pas in 2020 zal plaatsvinden. Deze kosten (€ 1.142) worden opgenomen in de realisatiekosten van 2020.

Beloning bestuurders

De Wet normering topinkomens (WNT) bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector op naamniveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen – al dan niet fictieve – dienstbetrekking hebben of hadden. Daarnaast moet van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamsvermelding) gepubliceerd worden indien deze het wettelijk bezoldigingsmaximum te boven gaan. Niet-topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vallen echter buiten de reikwijdte van de wet.

Voor dit departement heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionarissen. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het algemeen bezoldigingsmaximum bedraagt in 2019 € 194.000.

J.H. van den Heuvel, bestuursvoorzitter		
	2019	2018
Datum aanvang dienstverband (<i>indien van toepassing</i>)	-	
Omvang dienstverband in fte	1	1
Op externe inhuur-basis (nee; ≤ 12 kalender-mnd; > 12 kalender-mnd)	Nee	
Beloning plus onkostenvergoedingen (belast)	147.629	141.224
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	20.346	18.570
Totale bezoldiging in 2019	167.975	159.794
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	194.000	
Motivering (indien overschrijding)	NVT (geen overschrijding)	

M.P.H. Brugmans, plaatsvervangend bestuursvoorzitter		
	2019	2018
Datum aanvang dienstverband (<i>indien van toepassing</i>)	-	
Omvang dienstverband in fte	1	1
Op externe inhuur-basis (nee; ≤ 12 kalender-mnd; > 12 kalender-mnd)	Nee	
Beloning plus onkostenvergoedingen (belast)	132.831	129.068
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	19.972	18.315
Totale bezoldiging in 2019	152.803	147.383
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	194.000	
Motivering (indien overschrijding)	NVT (geen overschrijding)	

Naast de hierboven vermelde functionarissen zijn er geen andere functionarissen die in 2019 een bezoldiging boven het toepasselijke WNT-maximum hebben ontvangen, of waarvoor in eerdere jaren een vermelding op grond van de WOPT of de WNT heeft plaatsgevonden of had moeten plaatsvinden. Er zijn in 2019 geen ontslaguitkeringen betaald die op grond van de WNT dienen te worden gerapporteerd. Er zijn in 2019 geen leidinggevende topfunctionarissen die op grond van de WNT in verband met de cumulatie van dienstbetrekkingen dienen te worden gerapporteerd.

Indicatoren ANVS

Voor de ANVS zijn een aantal indicatoren opgesteld die een beeld geven van de geleverde prestaties. Hieronder volgt het overzicht over het jaar 2019.

Transparantie

Indicatoren	Resultaat 2019
Openbaarmaking van internationale missies, de aanbevelingen daaruit en de verbeteringen.	Het rapport van de IRRS follow-up missie van 2018 is in 2019 gepubliceerd. Tevens heeft er in 2019 een internationale missie bij de HFR plaatsgevonden. Meer informatie hierover is te vinden in het hoofdstuk Internationale samenwerking.
Openbaarmaking van internationale peer-reviews, de aanbevelingen daaruit en de verbeteringen.	Meer informatie hierover is te vinden in het hoofdstuk Internationale samenwerking.
Publicatie van strategieën, richtlijnen en handreikingen van de ANVS; het werken volgens deze documenten en periodieke evaluatie	In 2019 heeft de ANVS verschillende handreikingen en informatiebladen gepubliceerd. Zie het hoofdstuk Wet- en regelgeving, publicaties en handreikingen.

Kengetallen		
1	De formatie van de ANVS (fte).	<ul style="list-style-type: none"> • Formatie: 141 fte incl. 2 bestuursleden • Ambtelijke bezetting: 126 fte incl. 2 bestuursleden • Aantal medewerkers: 132 incl. 2 bestuursleden
2	Aantallen verleende vergunningen en – verlengingen gespecificeerd naar verschillende categorieën.	Het aantal verleende vergunningen per branche staat beschreven in het hoofdstuk Vergunningen, meldingen, erkenningen en registraties.
3	Aantallen handhavingsactiviteiten (inclusief inspecties) en de belangrijkste resultaten daarvan gespecificeerd naar transporten en delen van de nucleaire sector.	De aantallen handhavingsactiviteiten en de belangrijkste resultaten hiervan staan beschreven in het hoofdstuk Toezicht en handhaving.
4	Het aantal en de uitkomsten van behandelde bezwaar- en beroepzaken.	<ul style="list-style-type: none"> • Bezwaarzaken: 10 • Beroepzaken: 3 <p>Meer informatie hierover staat beschreven in het hoofdstuk Bezwaar, beroep en Wob-verzoeken.</p>
5	Het percentage afgehandelde bezwaren binnen de geldende wettelijke termijn.	83% van de bezwaren is binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Dit betekent concreet dat één bezwaar daarbuiten is afgehandeld, met toestemming van de indiener. Een ingetrokken bezwaar en drie bezwaren waarvan de termijn doorliep in 2020 zijn bij dit percentage niet betrokken.
6	De behandelde klachten als bedoeld in artikel 9:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.	De ANVS heeft in 2019 1 klacht ontvangen.
7	De bij de Nationale Ombudsman ingediende klachten.	Er zijn in 2019 geen klachten bij de Nationale Ombudsman ingediend.
8	Uitkomsten van uitgevoerde klanttevredenheidsonderzoeken.	nvt
9	Het aantal verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en Wet hergebruik van overheidsinformatie (WHO) alsmede de resultaten daarvan.	5 Wob-verzoeken, 1 WHO-verzoek. Meer informatie hierover staat beschreven in het hoofdstuk Bezwaar, beroep en Wob-verzoeken.
10	Het ziekteverzuim bij de ANVS.	3,2 %
11	De financiële realisatie afgezet tegen de begrotingsposten (w.o. externe inhuur).	Bijlage 1 geeft een overzicht van de financiële realisatie van de ANVS.
12	De personeelskosten per fte.	€ 98.578
13	Uitkomsten Medewerkers Belevingsonderzoek.	De respons is 89,3% (2016: 88,8%). De employee Net Promoter Score is +6,4% (2016: +11,2%). Zie voor meer informatie: Medewerkersbelevingsonderzoek.

Cultuur voor veiligheid

Indicatoren 'Cultuur voor veiligheid'	Resultaat 2019
Periodieke meting van de indicatoren voor een veilige cultuur.	Om het jaar worden de medewerkers bij de ANVS via een Medewerkersbelevingsonderzoek bevraagd naar hun beleving, onder andere naar de cultuur voor veiligheid. In 2019 is dit onderzoek uitgevoerd. Zie voor de resultaten: Medewerkersbelevingsonderzoek.
Implementatie van de 5 <i>safety culture principles</i> binnen de ANVS.	De vijf <i>safety culture principles</i> van de OECD/NEA zijn door de ANVS gebruikt als basis voor het opstellen van haar eigen leidende principes. Deze leidende principes zijn de kaders voor haar cultuur voor veiligheid. In 2019 beschreef de ANVS in het nieuwe organisatiebesluit de leidende principes opnieuw. Ook is beschreven hoe de ANVS invulling geeft aan de cultuur voor veiligheid.

Deskundigheid

Indicatoren 'Deskundigheid'	Resultaat 2019
1 Bezetting bedrijfskritische functies.	De bedrijfskritische functie en de bezetting daarvan zullen onderdeel gaan uitmaken van het strategisch personeelsplan dat in ontwikkeling is.
2 Uitvoering geven aan en jaarlijks evalueren van het opleidingsplan.	In 2019 zijn door medewerkers opleidingen gevolgd op basis van individuele afspraken met het management.
3 Bezetting van de piketrollen in de ANVS ongevalsorganisatie met opgeleide, getrainde en geoefende medewerkers.	In 2019 zijn net als elk jaar door de ANVS- medewerkers die onderdeel zijn van de crisisorganisatie oefeningen uitgevoerd en opleidingen gevolgd.

Kengetallen "Deskundigheid"	Resultaat 2019
1 Aantal deelnames door ANVS-medewerkers aan internationale missies en 'peer-reviews'.	In 2019 hebben drie ANVS-medewerkers aan internationale missies in andere landen meegewerkt. Meer informatie hierover staat beschreven in het hoofdstuk Internationale samenwerking.
2 Stralingsdeskundigheid binnen de ANVS: <ul style="list-style-type: none"> • Aantal geregistreerde Algemeen Coördinerende Deskundigen stralingsbescherming (ACD); voorheen stralingsdeskundigen niveau 2 • Aantal geregistreerde Coördinerende Deskundigen Stralingsbescherming (CD); voorheen Stralingsdeskundigen niveau 3. 	De ANVS beschikt over 16 geregistreerde Algemeen Coördinerend en 36 Coördinerend Deskundigen.
Opleidingsbudget als % van de totale loonsom	2,9%

Bijlage C: Jaarverslag Raad van Advies 2019

Conform artikel 10, lid 1 van het Instellingsbesluit Raad van Advies ANVS biedt de Raad van Advies de ANVS jaarlijks voor 15 januari een verslag aan over zijn activiteiten in het daaraan voorafgaande jaar en een verantwoording over de overeenkomstig de begroting gemaakt kosten.

Organisatie

De Raad van Advies is op 12 april 2018 ingesteld en de leden zijn op 17 april 2018 benoemd voor een periode van maximaal 5 jaar. De Raad bestond van 1 januari 2019 tot 1 november 2019 uit 6 personen (zie onderaan 'Leden Raad van Advies ANVS'). Per 1 november 2019 heeft de heer Samsom de Raad van Advies op eigen verzoek verlaten. Vanaf die datum heeft mevr. De Vries als interim-voorzitter gefungeerd.

Werkwijze

De Raad van Advies adviseert het Bestuur van de ANVS gevraagd of uit eigen beweging over aangelegenheden die verband houden met de taken van de ANVS (artikel 2 van het Instellingsbesluit). De Raad is hierbij een klankbord voor het bestuur van de ANVS en brengt haar adviezen uit aan het bestuur.

Werzaamheden en uitgebracht adviezen

De Raad heeft in 2019 vier reguliere vergaderingen gehouden (februari, mei, september en november). De vergaderingen zijn bijgewoond door één of beide bestuurders van de ANVS. Het secretariaat is verzorgd door de ANVS. Daarnaast hebben medewerkers van de ANVS informatie verstrekt over de onderwerpen die besproken zijn.

De Raad heeft in 2019 twee adviezen aan de ANVS uitgebracht. Op 25 maart heeft de Raad het advies 'Veiligheid in een krimpende sector' vastgesteld, waarin de Raad zich heeft gebogen over de vraag hoe de ANVS ervoor kan zorgen dat er voldoende kennis in huis blijft in een omgeving waarin nucleaire activiteiten in Europa worden afgebouwd. In antwoord hierop heeft de Raad geadviseerd een nationaal nucleair kennismanagement programma op te zetten in samenwerking tussen de ANVS, de nucleaire industrie, vergunninghouders, universiteiten en kenniscentra. De ANVS zou hierbij een rol als katalysator kunnen spelen. Het bestuur van de ANVS heeft in juni een reactie opgesteld waarin beschreven wordt op welke manier opvolging aan het advies gegeven zal worden. In 2020 zullen de vorderingen besproken worden. De Raad kijkt hier met vertrouwen naar uit.

Het tweede advies dat door de Raad is uitgebracht betreft een advies over de rol van de ANVS in relatie tot de eindberging van radioactief afval. De Raad heeft adviezen opgesteld over de rol van de ANVS in het opstellen van beleid en de beleidsvoorbereiding voor een nationale eindberging, de rol bij zekerheidstelling en toezicht op de financiële middelen voor de eindberging en de rol bij beleidsvoorbereiding voor een mogelijke multinationale eindberging.

Verder is de discussie over cybersecurity die in 2018 is gestart voortgezet. De Raad voorziet om hierover in de eerste helft van 2020 een advies uit te brengen. Nieuwe onderwerpen die de Raad in 2019 met de ANVS heeft besproken zijn risicogericht werken en transparantie. In 2020 zal de Raad de gesprekken hierover met de ANVS vervolgen.

De Raad van Advies heeft tevens bijgedragen aan de Netwerkdag van de ANVS die op 28 november 2019 is gehouden. De interim-voorzitter Femke de Vries heeft tijdens deze dag een voordracht gehouden.

Ten slotte heeft de Raad aan gesprek gevoerd met ABDTOPConsult in het kader van de wettelijke evaluatie van het zbo ANVS. In dit gesprek heeft de Raad vermeld dat de nadruk van haar werk ligt bij advisering over en reflectie op documenten die door de ANVS worden gemaakt, soms op instigatie van de Raad van Advies.

Leden Raad van Advies ANVS

- Ir. Diederik Samsom, voorzitter (tot 1 november 2019)
Expertise: Nucleaire Veiligheid, Openbaar bestuur
Recente werkervaring:
 - Voorzitter sectortafel gebouwde omgeving (klimaatakkoord)

- Prof. Dr. Femke de Vries
Expertise: Toezicht en ervaring bij en met inrichting van zbo's
Recente werkervaring:
 - Senior Partner & Samhoud consultancy (vanaf 1 januari 2018)
 - Lid Bestuur Autoriteit Financiële Markten
 - Bijzonder Hoogleraar Toezicht Rijksuniversiteit Groningen
 - Secretaris-Directeur De Nederlandsche Bank NV

- Dr. Jean-Francois (Jeff) Lafortune (Canada),
Expertise: Nucleaire Veiligheid
Recente werkervaring:
 - General Manager Middle East Branch International Safety Research mc. (ISR)
 - Adviseur/expert Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA)

- Annemarie Zielstra MES,
Expertise: Beveiliging en cybersecurity
Recente werkervaring:
 - Directeur Cyber Security en Resilience TNO
 - Directeur CPNI (Centre for Protection of the National Infrastructure)
 - Programma-manager NICC (National Infrastructure against Cyber Crime)

- Prof. Dr. Ir. Pieter van Gelder,
Expertise: Veiligheid en Beveiliging
Recente werkervaring:
 - Professor of Safety Science, TU Delft
 - Directeur TU Delft Safety and Security Institute
 - Voorzitter ESRA Technical Committee on Natural Hazards
 - Programma-directeur Management of Safety, Health and Environment Executive Education

- Dr. Hildegard Vandenhove (België),
Expertise: Stralingsbescherming
Recente werkervaring:
 - Directeur Milieu, Gezondheid en Veiligheid, SCK-CEN (België)
 - Lid van de Wetenschappelijke Raad bij het FANC
 - Bestuurslid van het ESV-EURIDICE (een economisch samenwerkingsverband tussen NIRAS/ONDRAF en SCK•CEN)
 - Lid van de Article 31 Experts' Group
 - Voorzitter van de European Radioecology Alliance

Financiële verantwoording 2019

	Gerealiseerd 2018 (periode april, moment instelling Raad van Advies, tot en met december 2018)	Begroot 2019	Gerealiseerd 2019	Nog te betalen
Vergoeding leden	€ 18.093	€ 29.080	€ 30.681	€ 564
Reiskosten	€ 372	€ 416	€ 1.516	-
Ondersteuning	-	€ 15.000	€ 8.107	-

Vergoeding leden

Het betreft de vaste maandelijkse vergoeding van de voorzitter en de leden over geheel 2019. Alle vergoedingen die betrekking hadden op 2019 zijn ook in 2019 uitbetaald. Met ingang van juli 2019 is de maandelijkse vergoeding van de leden met 2% gestegen naar analogie van de CAO Rijksambtenaren.

De realisatie in 2019 was anders dan begroot. De oorzaak was tweeledig:

- in januari 2019 heeft een uitbetaling (groot € 3.292) plaatsgevonden die nog betrekking had op 2018 en
- de voorzitter van de Raad van Advies werd met ingang van 1 november 2019 kabinetschef bij de EU- vicevoorzitter (besparing vergoeding groot € 1.127).

Abusievelijk is de vergoeding oktober 2019 van de vertrekkend voorzitter niet uitbetaald. Dit zal in januari 2020 plaatsvinden.

Reiskosten

Het betreft de door de voorzitter en leden van de Raad van Advies gemaakte reiskosten op basis van het Reisbesluit Binnenland en het Reisbesluit Buitenland. Alle uitgaven die verband houden met reizen die betrekking hadden op 2019 zijn ook in 2019 uitbetaald. De realisatie in 2019 was hoger dan begroot omdat in januari 2019 een uitbetaling (groot € 1.100) heeft plaatsgevonden die nog betrekking had op 2018.

Ondersteuning

Het betreft uitgaven die samenhangen met de ondersteuning van de Raad van Advies in hun advisering. In 2019 is een bedrag van € 8.107 aan TNO uitgegeven voor ondersteuning van de Raad bij het opstellen van hun advies inzake cybersecurity.

Dit rapport is een uitgave van de

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming
ANVS

Koningskade 4 | 2596 AA Den Haag
Postbus 16001 | 2500 BA Den Haag

www.anvs.nl

Maart 2020