

Analyse, inform and activate

LAKA

Analyseren, informeren, en activeren

Stichting Laka: Documentatie- en onderzoekscentrum kernenergie

De Laka-bibliotheek

Dit is een pdf van één van de publicaties in de bibliotheek van Stichting Laka, het in Amsterdam gevestigde documentatie- en onderzoekscentrum kernenergie.

Laka heeft een bibliotheek met ongeveer 8000 boeken (waarvan een gedeelte dus ook als pdf), duizenden kranten- en tijdschriften-artikelen, honderden tijdschriftentitels, posters, video's en ander beeldmateriaal. Laka digitaliseert (oude) tijdschriften en boeken uit de internationale antikernenergie-beweging.

De [catalogus](#) van de Laka-bibliotheek staat op onze site. De collectie bevat een grote verzameling gedigitaliseerde [tijdschriften](#) uit de Nederlandse antikernenergie-beweging en een verzameling [video's](#).

Laka speelt met oa. haar informatie-voorziening een belangrijke rol in de Nederlandse anti-kernenergiebeweging.

The Laka-library

This is a PDF from one of the publications from the library of the Laka Foundation; the Amsterdam-based documentation and research centre on nuclear energy.

The Laka library consists of about 8,000 books (of which a part is available as PDF), thousands of newspaper clippings, hundreds of magazines, posters, video's and other material. Laka digitizes books and magazines from the international movement against nuclear power.

The [catalogue](#) of the Laka-library can be found at our website. The collection also contains a large number of digitized [magazines](#) from the Dutch anti-nuclear power movement and a [video-section](#).

Laka plays with, amongst others things, its information services, an important role in the Dutch anti-nuclear movement.

Appreciate our work? Feel free to make a small [donation](#). Thank you.



www.laka.org | info@laka.org | Ketelhuisplein 43, 1054 RD Amsterdam | 020-6168294



Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

DB Schenker Rail Nederland N.V.
T.a.v. de heer A. Klompe
Postbus 2060
3500 GB UTRECHT

Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20401
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

Datum 21 JUN 2012

Betreft Vergunning verleend door de Minister van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie voor de invoer en het vervoer van verglaasd
radioactief afval

Besluit:

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN DB SCHENKER RAIL NEDERLAND N.V. VOOR HET BINNEN
NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN PER SPOOR EN HET AANSLUITEND VERVOEREN OVER
NEDERLANDS GRONDGEBIED VAN SPLITSTOF IN DE VORM VAN VERGLAASD AFVAL VAN AREVA TE LA
HAGUE (FRANKRIJK) NAAR DE CENTRALE ORGANISATIE VOOR RADIOACTIEF AFVAL TE VLISSINGEN.

Verleend door:

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1 Het besluit	2
1.1 Vergunning	2
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning	2
1.3 Vergunningsdocumenten	3
1.4 Van toepassing zijnde regelgeving	3
1.5 Voorschriften van de vergunning	4
1.6 Van kracht wording van de vergunning	10
2 De aanvraag	10
2.1 De aanvraagdocumenten	10
2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag	11
3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader	11
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	11
3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten	12
3.3 Deskundigheid	13
3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder	13
3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	14
4 De toetsing van de aanvraag	14
4.1 Rechtvaardiging	14
4.2 ALARA en dosislimieten	16
4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	17
4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag	17
5 Ondertekening	18
6 Bekendmaking	18





Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager DB Schenker Rail Nederland N.V., Moreelsepark 1 te Utrecht, vergunning verleend voor het in haar brief van 4 januari 2012 en de aanvullingen hierop d.d. 16 mei 2012 aangevraagde vervoer over het spoor en het daarbij behorende binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen van colli met splijtstof in de vorm van verglaasd hoogradioactief afval in bussen, van AREVA NC Etablissement de La Hague (Frankrijk) naar COVRA, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen, de gegevens over de zending en het collo

- De vergunning is geldig voor maximaal 3 zendingen verglaasd radioactief afval over het spoor. De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- | | |
|---|---|
| • aantal colli | : 1 |
| • aantal bussen (canisters) | : max. 28 |
| • fysische toestand | : vast, gevittrificeerde residuen |
| • chemische toestand | : oxiden in verglaasd afval |
| • massa afval per zending | : max. 14000 kg |
| • massa afval per bus | : max. 530 kg, waarvan max. 300 gram splijtbaar materiaal (equivalent Pu-239) |
| • totale activiteit per zending | : max. 480 PBq |
| • type en kenmerk verpakking | : TN 28 VT vat (cask) |
| • kenmerk goedkeuringscertificaat collo | : F/323/B(M)F-96 T (Gp) (of hogere, geldige revisie) |
| • kenmerk certificaat van erkenning | : NL/0215/B(M)F-96 T (Rev.4) (of hogere, geldige revisie) |
| • transportindex collo | : max. 10 |
| • criticaliteits-veiligheidsindex collo | : 0 |
| • stralingscategorie collo | : III-geel ¹ |
| • beveiligingscategorie | : IIa |

B. Herkomst en bestemming

- | | |
|--------------------------|------------------------------------|
| • herkomst | : AREVA NC te La Hague (Frankrijk) |
| • bestemming | : COVRA NV, Spanjeweg 1, Nieuwdorp |
| • vervoerder (per spoor) | : DB Schenker Rail Nederland N.V. |

¹ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 en tabel 5.1.5.3.4 van het RID/VSG.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

C. Geldigheid van de vergunning; vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen via grensovergang Essen-Roosendaal en het vervoer over het spoor over Nederlands grondgebied van met verglaasd radioactief afval beladen colli langs de route Roosendaal, Bergen op Zoom, Vlissingen-Sloehaven, aansluiting COVRA.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waar vandaan of waardoor het collo zal worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot en met 31 december 2015 en is uitsluitend van toepassing op verglaasd radioactief afval dat eigendom is van EPZ als gevolg van het opwerken van bestraalde splijtstof op grond van opwerkingscontracten tussen EPZ en Cogéma (thans AREVA NC).

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- de aanvraag van DB Schenker Rail Nederland N.V., gedateerd 4 januari 2012 en de aanvullingen hierop d.d. 16 mei 2012.
- certificaat van goedkeuring F/323/B(M)F-96 T (Gp) (of hogere, geldige revisie).
- certificaat van erkenning NL/0215/B(M)F-96 T (Rev.4) (of hogere, geldige revisie).

1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij zijn:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser)
- Besluit in-, -uit en doorvoer radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling
- Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen
- Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition
- International Regulations concerning the Carriage of Dangerous Goods by Rail (RID)
- Regeling Vervoer over de Spoorweg van Gevaarlijke Stoffen (VSG)



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

1.5 Voorschriften van de vergunning

Fysieke beveiliging:

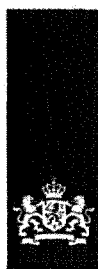
1. De betrokken bepalingen van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden ten aanzien van het vervoer in acht genomen.
2. Het collo met verglaasd radioactief afval wordt verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
3. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór het vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - het Korps Landelijke Politiediensten (e-mail: mailboxBVD@klpd.politie.nl en mailboxIVD@klpd.politie.nl), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor het vervoer per spoor,
 - de Kernfysische Dienst (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl),
 - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl), en
 - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail: gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").

De transportmelding bevat: het vergunningnummer, het volgnummer van het transport op grond van de vergunning, de plaats en vermoedelijke tijdstip van aankomst, en de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

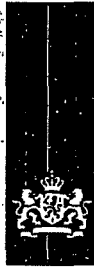
4. Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.
5. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vooraf een overzicht van de te vervoeren canisters met de voor het collo relevante eigenschappen naar de Kernfysische Dienst en het vergunningverlenend gezag wordt toegezonden.
6. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 14 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd door de vergunninghouder besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris zijn vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt bekend.



**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

7. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, anders dan wat technisch onvermijdelijk is of ten gevolge van overmachtsituaties. Een eenmaal aangevallen transport wordt zo snel mogelijk uitgevoerd. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de Kernfysische Dienst ter afstemming van de transportplanning. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat tijdens het vervoer ieder, niet vooraf gepland, oponthoud terstond aan het in voorschrift 3 vermelde centrale communicatiepunt wordt gemeld (tel. 0343-528700).
8. Het vervoer over het spoor van het collo met verglaasd, radioactief afval geschiedt langs de in de aanvraag vermelde route namelijk grensovergang Essen/Rosendaal - Rosendaal - Bergen op Zoom - Vlissingen Sloehaven - aansluiting COVRA terrein. Van de route per spoor mag slechts worden afgeweken in het geval door ProRail B.V. een andere route wordt bepaald in verband met stremming op het baanvak, of door het Korps Landelijke Politiediensten in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken. De bemanning kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 3 genoemde centraal communicatiepunt.
9. Indien een aangemeld transport niet kan plaatsvinden omdat niet is voldaan aan de vergunningvoorwaarden, of indien het transport, behoudens overmachtsituaties, niet minimaal 24 uur vóór het geplande vertrek is afgemeld, betaalt de vergunninghouder op eerste vordering van de comptabele van het Korps Landelijke Politiediensten voor kosten van begeleiding en/of beveiliging.
10. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
11. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is, aan:
 - het Korps Landelijke Politiediensten (e-mail: mailboxBVD@klpd.politie.nl **en** mailboxIVD@klpd.politie.nl)
 - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl),
 - de Inspectie Kernfysische Dienst (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl)
 - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail: gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").
12. Het krachtvoertuig dat de wagon(s) met het radioactief afval vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact te leggen is met het in voorschrift 3 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343-528700).
13. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat het verglaasd, radioactief afval transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

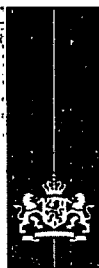
Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd Coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst (e-mail: nbs@ilént.nl).
Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.

14. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn. De vergunninghouder stelt deze instructie samen door tussenkomst van de CNBS. De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er van de bemanning permanent ten minste één persoon op of bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren.
Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct contact te leggen is met het in voorschrift 3 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700).
De in de eerste alinea bedoelde persoon/personen voldoet/voldoen aan de eisen die gelden voor het personeel van erkende particuliere beveiligingsorganisaties, zoals omschreven in de geldende Regeling particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.
De vergunninghouder ziet erop toe dat deze persoon/personen kennis draagt/dragen van de inhoud van de Instructie Transportleider zoals bedoeld in voorschrift 14.
In het geval dat de zending fysiek wordt begeleid door politiefunctionarissen kan de vergunninghouder in overleg met, en na goedkeuring door CNBS en KLPD, alternatieve afspraken maken om de toezichtstaak te waarborgen.
16. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS ter afstemming van data en tijdstippen van vertrek/aankomst van het nucleaire vervoer, alsmede van het aanreiken van de relevante gegevens die nodig zijn voor de door de CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleaire transport beveiligingscategorie II voor de in voorschrift 8 genoemde route. Dit draaiboek dient ter monitoring en begeleiding van het nucleaire vervoer over het Nederlandse deel van de route en het dient aan te sluiten op het beveiligingspakket van de COVRA. CNBS stuurt vóór aanvang van het vervoer een afschrift van dit draaiboek aan de vergunninghouder.

Financiële zekerheidstelling:

17. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten.



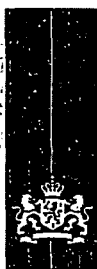
Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid wordt vooraf overlegd aan het vergunningverlenend gezag en is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt eveneens vooraf overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

Stralingsbescherming:

18. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
19. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
20. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 van het VSG onder 1.7.2. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
21. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan het collo met het verglaasd, radioactief afval metingen worden verricht om het stralingsniveau en eventuele besmetting vast te stellen vlak voor vertrek vanaf AREVA en direct na aankomst bij COVRA. De vergunninghouder maakt zo nodig schriftelijke afspraken hierover met de afzender en de ontvanger.
22. De vergunninghouder stelt de Kernfysische Dienst te Den Haag (tel. 070 - 3393888 of fax 070 - 3391887, buiten kantooruren tel. 070 - 3832425) in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CW 33 (3.5) van bijlage 1 van de VSG, tijdens transport of na aankomst van het verglaasd, radioactief afval. Geconstateerde besmettingsniveaus van bèta- en gammastralers van meer dan 4 Bq/cm² of van alfastralers van meer dan 0,4 Bq/cm² worden onmiddellijk gemeld bij de Kernfysische Dienst.
23. Het vervoer vindt niet plaats, voordat de afzender en de ontvanger schriftelijke afspraken hebben gemaakt over het wederzijds direct in kennis stellen van geconstateerde besmettingen. Deze afspraken worden vooraf overlegd aan de Kernfysische Dienst.

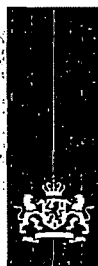


Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

Algemeen:

24. Het voertuig, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
25. De betrokken bepalingen van de VSG / RID worden in acht genomen.
26. Met betrekking tot het programma van kwaliteitsbeheersing, zoals genoemd in bijlage 1 van het VSG onder 1.7.3, worden richtlijnen gegeven in de publicatie TS-G-1.4, The Management System for the Safe Transport of Radioactive Material, 2008, IAEA, Wenen. De integrale protocollering van het transportproces heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
27. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.
28. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van het collo aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
29. Indien wordt voorzien dat de omgevingstemperatuur tijdens het transport of eventuele opslag van het collo geladen met canisters verglaasd afval, onder de +6 °C zou kunnen komen, vergewist de vergunninghouder zich ervan dat de configuratie en het minimaal afgegeven vermogen van de inhoud van het collo voldoen aan de eisen van het originele goedkeuringscertificaat.
Het aantonen dat de buitentemperatuur gedurende het gehele transport boven de +6 °C ligt, gebeurt aan de hand van een weerbericht voor het gehele traject.
30. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik, zoals omschreven in 1.2.1 van de VSG/RID.
31. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
32. Bij vermissing van c.q. een ongeval met colli die splijtstoffen bevatten, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - de Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3832425). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
 - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

1.6 Van kracht wording van de vergunning

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van D.B. Schenker Rail Nederland N.V. (hierna: DB Schenker), gedateerd 4 januari 2012, is op 23 januari 2012 ontvangen. Een aanvulling is ontvangen op 16 mei 2012. Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing die bij een eerdere aanvraag zijn toegezonden:

- veiligheidsdossier TN 28 kenmerk DOS-06-00031446 Rev. 6
- certificaat van goedkeuring F/323/B(M)F-96 (Gp)

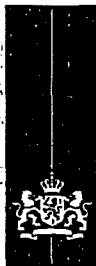
De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning en een vergunning voor het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender en ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddelen, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten. De eisen die aan een melding voor het vervoer van radioactieve stoffen worden gesteld, staan vermeld in artikel 4c van het Bvser.

Het vervoer zal in Nederland over het spoor plaatsvinden vanaf de grensovergang Essen/Rosendaal naar COVRA. In omgekeerde volgorde vindt het vervoer van de lege transportverpakkingen plaats.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt binnen België en Frankrijk, is het aan de Belgische respectievelijk Franse competente autoriteit om daar de benodigde toestemming voor te verlenen. Volgens opgave zal het vervoer per spoor geschieden langs de in de aanvraag vermelde route namelijk grensovergang Essen/Rosendaal – Rosendaal – Bergen op Zoom – Vlissingen Sloehaven – aansluiting privé terrein COVRA).

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

Voor het in werking zijn van de kerncentrale EPZ in Borssele is een vergunning ingevolge de Kew verleend. Ten behoeve van het in werking zijn van de kerncentrale is de aanvoer van verse splijtstofelementen, alsmede de afvoer van gebruikte splijtstofelementen noodzakelijk. In het verleden zijn door EPZ met Areva (voorheen: Cogéma) in La Hague contracten afgesloten die er in voorzien dat de gebruikte splijtstofelementen voor opwerking naar Areva worden afgevoerd.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

Daarbij gold evenwel als voorwaarde dat de radioactieve afvalstoffen die na het opwerken van de bestraalde splijtstof overblijven door Nederland zouden worden teruggenomen. Deze contracten zijn door het Nederlandse parlement in 1981 gesanctioneerd door middel van een goedkeuringswet. De bestemming van het verglaasd, radioactief afval is COVRA. COVRA is toegerust op ontvangst en opslag van dit afval en beschikt hiertoe over een geldige vergunning. De opslag zal in het gebouw voor hoog radioactief afval (HABOG) plaatsvinden.

Na vervoer van het verglaasd, radioactief afval naar COVRA, worden de lege verpakkingen naar Areva terug vervoerd. Op grond van artikel 4c van het Bvser is het vervoer van de lege verpakkingen meldingsplichtig en maakt dus geen onderdeel uit van deze beschikking.

Vergunning wordt verleend voor binnen Nederlands grondgebied brengen en vervoeren over het spoor van een transportverpakking met verglaasd, radioactief afval.

De aanvraag noemt als vergunningsduur de periode tot 31 december 2015. Dit is langer dan de geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van de transportverpakking, F/323/B(M)F-96 (Gp), dat 31 juli 2013 expireert. Daarom is in 1.2 onder A "*De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo*" bij "kenmerk certificaat en certificaat van erkenning" toegevoegd "of hogere geldige revisie". Dit betekent dat tot 31 juli 2013 het huidige certificaat van goedkeuring en het huidige certificaat van erkenning benut kunnen worden, tenzij tussentijds een nieuw certificaat van goedkeuring wordt verleend dat tevens het huidige certificaat vervangt. Voor de periode na 31 juli 2013 tot 31 december 2015 zal in ieder geval een nieuw Frans certificaat van goedkeuring nodig zijn alsmede een nieuw Nederlands certificaat van erkenning. In plaats van nieuwe certificaten is het ook mogelijk dat nieuwe revisies van de bestaande worden verstrekt, waarin bijvoorbeeld alleen de geldigheidsduur wordt verlengd.

3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader

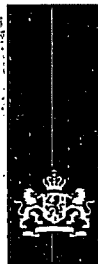
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste

Voor het gevraagde binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied van verglaasd, radioactief afval is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, van de Kew, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid, van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van de Koninklijke Besluiten van 9 oktober 2010 (Stb. 2010, 722), 14 oktober 2011 (Stcrt. 2010, 16525) en 11 november 2011 (Stcrt. 2010, 18531) is de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie bevoegd te beslissen op een aanvraag voor invoer en vervoer van splijtstoffen.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

C. Procedure vergunningverlening

Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de inspraakprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor de bezwaar- en beroepsprocedures in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

Voor het vervoeren van radioactief afval van Frankrijk naar Nederland is er naast een invoer- en vervoersvergunning krachtens het Bvser tevens een vergunning voor het overbrengen van radioactief afval krachtens het Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen vereist.

De Franse overheid heeft op 24 mei 2012 toestemming verleend voor de overbrenging van radioactief afval dat resteert na opwerking. Deze toestemming is tot stand gekomen na goedkeuring van de Belgische overheid (land van doorvoer) en Nederlandse overheid (land van ontvangst). De toestemming expireert op 31 januari 2015. Dit wil zeggen dat voor transporten na deze datum een nieuwe toestemming nodig is.

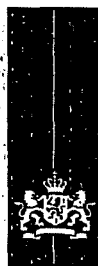
De procedure in het kader van het Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen en de benodigde vergunningen/goedkeuringen vallen buiten het kader van deze beschikking.

3.2 Beoordelingskader

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd. In het beleid² worden ter beoordeling van de aanvaardbaarheid van risico's risicowaarden aangehouden, dat wil zeggen dat het individueel risico (= kans op overlijden ten gevolge van een bepaalde activiteit) kleiner moet zijn dan 10^{-6} per jaar.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VSG/RID. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen en het goedkeuringscertificaat zijn vastgelegd, in acht worden genomen. Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Herkomst, bestemming en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VSG/RID.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

² Omgaan met risico's van straling, TK 1989-1990, 21 483, nr. 2



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport radioactief afval afkomstig van opwerken van bestraalde splijtstof betreft, is in het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981. 7)³ en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen vereist dat de bepalingen van het Verdrag en de Regeling worden nageleefd.

Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen over een beveiligingsinformatiepakket. De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.

4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren naar de COVRA is een gerechtvaardigde handeling aangezien er geen nieuwe redelijke alternatieven zijn en reeds eerder vergunningen zijn verleend voor soortgelijke transporten (bijlage 1, III.B.1. en III.B.2 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling). De COVRA beschikt over een Kew vergunning voor het opslaan van radioactief afval.

Het feit dat aan COVRA voor het HABOG, waarin verglaasd radioactief afval (opwerkingsafval) zal worden opgeslagen, een bedrijfsvergunning is verleend, is op zich al voldoende rechtvaardiging dat met aanvoer van dit afval al rekening is gehouden. De voor- en nadelen van de transporten zijn in dat verband afgewogen. Het HABOG is de enige inrichting in Nederland die ontworpen is voor de ontvangst en opslag van dit type radioactief afval.

³ De wijziging van dit Verdrag (Trb. 2006, 81) is nog niet inwerking getreden.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGEM-PDNIV/ 12023957

De aanvraag heeft betrekking op radioactief afval dat resteert na het opwerken van de bestraalde splijtstofelementen van de kerncentrale Borssele.

EPZ, destijds PZEM, heeft in het verleden overeenkomsten gesloten om bestraalde splijtstof in La Hague te laten opwerken. Bij het opwerken worden de in de splijtstof nog resterende uranium en het gevormde plutonium gescheiden van de splijtingsproducten en de overige transuranen.

Het feit dat het HABOG een spoorwegaansluiting heeft is mede bepalend geweest voor de keuze voor het vervoer per spoor. Hierdoor wordt het aantal handelingen met de TN 28 VT verpakking zoveel mogelijk beperkt, evenals de kans op incidenten tijdens deze handelingen en de stralingsdosis van betrokkenen. Transport van opwerkingsafval per spoor is internationaal het meest gebruikelijk, en de ervaring heeft uitgewezen dat deze transporten veilig en betrouwbaar kunnen worden uitgevoerd. Soortgelijke transporten met dezelfde verpakking TN 28 VT hebben plaatsgevonden voor het vervoer van zowel verglaasd als metallisch radioactief afval.

Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen op het spoor of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig het Korps Landelijke Politiediensten de route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, ook daadwerkelijk beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, van het Bvser, genoemde situaties worden voorkomen. In voorschrift 8 is hieraan uitvoering gegeven. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van verglaasd, radioactief afval ingerichte verpakking.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vooraf een overzicht van de inhoud van de te vervoeren canisters en de voor de verpakking relevante eigenschappen naar de Kernfysische Dienst en het vergunningverlenend gezag wordt toegezonden. Hiertoe is voorschrift 5 opgenomen. Op deze manier kan het bevoegd gezag, voordat het transport plaatsvindt, nagaan of aan alle relevante eisen wordt voldaan.

DB Schenker beschikt over de nodige kennis en ervaring. DB Schenker vervoert regelmatig splijtstoffen per spoor en heeft eerder transporten als onderhavige uitgevoerd. DB Schenker is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG). In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

4.2 ALARA en dosislimieten

Uit de aanvraag blijkt dat het vervoer zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen kritikaliteit kan optreden. Gegeven deze feiten kan het vervoer van verglaasd, radioactief afval in dit collo op veilige wijze geschieden. Het oorspronkelijk in Frankrijk afgegeven certificaat F/323/B(M)F-96 T (Gp) is onder nummer NL/0215/B(M)F-96 T (Rev.4) in Nederland gevalideerd zodat het collo ook op het Nederlandse deel van de transportroute is toegelaten. Het Franse goedkeuringscertificaat van het collo expireert op 31 juli 2013. Dit betekent dat voor transporten vanaf deze datum een nieuw, geldig goedkeuringcertificaat van het collo en een nieuw geldig Nederlands certificaat van erkenning nodig zijn. De vergunninghouder dient er dan ook zorg voor te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voorschrift 28 is met dit doel opgenomen.

Daarnaast heeft DB Schenker naar aanleiding van een eerdere aanvraag een door NRG opgesteld rapport overgelegd met betrekking tot de risico's verbonden aan de transporten. ("Risicoberekening transport per spoor van KCB splijststofelementen", Petten, 19 januari 2000). Uit dit rapport volgt dat de risico's van het vervoer van splijststofelementen zeer beperkt zijn. Voor normaal verlopende transporten is voor een lid van het publiek een maximale dosis van 0,4 microsievert te verwachten.

Voor ongevallen is berekend aan welk risico's omwonenden bloot kunnen staan. Zelfs in het meest onwaarschijnlijke geval waarbij de opsluitingfunctie van de verpakking zou falen, wordt berekend dat het individuele risico niet meer dan 10^{-8} per jaar bedraagt. Dat betekent dat ook dan nog de risico's van deze transporten ruim voldoen aan de daaraan te stellen eisen als gegeven onder 3.2. De risico's van het vervoer van verglaasd, radioactief afval zijn zeker niet hoger dan die van het vervoer van de bestraalde splijststofelementen naar Areva. Dit volgt uit het feit dat de totale activiteit van een collo verglaasd, radioactief afval veel lager is en een vergelijkbaar type transportverpakking wordt gebruikt. Ook het vervoermiddel is grotendeels hetzelfde, evenals de route, die alleen in omgekeerde richting wordt afgelegd.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen; en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd;
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling; en



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Programmadirectie Nieuwe
Kerncentrale en Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV/ 12023957

- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen. In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (onder 1.5) zijn bovendien de nodige bepalingen opgenomen met betrekking tot dit onderwerp.

DB Schenker heeft in haar aanvraag aangegeven dat met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, de ontvanger, Areva, een verzekering zal afsluiten ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. Areva heeft dit in haar brief van 16 mei 2012 bevestigd. In voorschrift 17 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

drs. M.J.M. Verhagen
Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, ALP X/050, Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan op de internet website van het Agentschap NL (www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).