

Datum  
8 april 2010  
Kenmerk  
DGM/RB/2010011260

Certificaatkenmerk NL/0201/IF-96 (Rev.3)  
Onderwerp

## KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN NUCLEAR CARGO + SERVICE VOOR DE INVOER EN HET VERVOER VAN ONBESTRAALDE LAAGVERRIJKTE SPLIJTSTOFFEN NAAR EPZ TE BORSSELE

Verleend door:

**DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER,  
MEDE NAMENS DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, DE MINISTER VAN SOCIALE  
ZAKEN EN WERKGELEGENHEID EN IN OVEREENSTEMMING MET DE MINISTER VAN  
VERKEER EN WATERSTAAT.**

### INHOUDSOPGAVE:

	Bladzijde
<b>1. Het besluit</b>	
1.1 Vergunning .....	2
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning.....	2
1.3 Vergunningsdocumenten .....	3
1.4 Van toepassing zijnde regelgevingen .....	3
1.5 Voorschriften van de vergunning .....	3
1.6 Van kracht wording van de beschikking .....	7
<b>2. De aanvraag</b>	
2.1 De aanvraagdocumenten.....	7
2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag.....	8
<b>3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader</b>	
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen.....	8
3.2 Beoordelingskader: Rechtvaardiging, ALARA, en dosislimieten.....	9
3.3 Deskundigheid .....	10
3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder .....	10
3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling .....	10
<b>4. De toetsing van de aanvraag</b>	
4.1 Rechtvaardiging.....	11
4.2 ALARA en dosislimieten .....	12
4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling.....	12
4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag .....	13
<b>5. Ondertekening</b> .....	14
<b>6. Bekendmaking en bezwaar</b> .....	14

## 1. Het besluit:

### 1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager Nuclear Cargo+ Service GmbH, Rodenbacher Chaussee 6, 63457 Hanau, Duitsland, vergunning verleend voor het in haar brief van 12 februari 2010 en de aanvulling daarop d.d.7 april 2010, aangevraagde vervoer en het daarbij behorende binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde laagverrijkte splijtstoffen, naar de kerncentrale van de N.V. Elektriciteits-Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) te Borssele, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

### 1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

#### A. De te vervoeren stoffen en de gegevens van de verpakking

- De vergunning is geldig voor maximaal 4 zendingen over de weg

De volgende gegevens zijn op elke zending van toepassing:

- aantal colli : maximaal 4
- aantal splijtstofelementen per collo : maximaal 2
- verrijkingsgraad : maximaal 4,45% U-235
- fysische toestand : vast
- chemische toestand : UO<sub>2</sub>
- massa U totaal : maximaal 3500 kilogram
- totale activiteit : maximaal 560 GBq
- type collo : IP-2 voor splijtbaar materiaal, ANF-18
- kenmerk collo : D/4343/IF-96
- kenmerk certificaat van goedkeuring : D/4343/IF-96 (Rev.4) (of hogere geldige revisie)
- en van certificaat van erkenning : NL/0201/IF-96 (Rev.3) (of hogere geldige revisie)
- transportindex : maximaal 1,0 per verpakking
- criticaliteits-veiligheidsindex : maximaal 1,0
- stralingscategorie : II-geel<sup>1</sup>
- beveiligingscategorie : III

#### B. Herkomst, bestemming en vervoerder

- herkomst : ANF Lingen (Duitsland)
- bestemming : EPZ te Borssele
- vervoerder : NCS of Transkem, of Wagenborg S+G of Dekker.

---

<sup>1</sup> De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van de VLG/het ADR.

### *C. Geldigheid van de vergunning: invoer, vervoer en tijdsduur*

- De vergunning is geldig voor (1) via de grensovergang Poppenburg/Lutte binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en (2) het aansluitend vervoeren over de weg over Nederlands grondgebied naar Borssele.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor het collo zal worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 31 december 2010.

### **1.3 Vergunningsdocumenten**

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraag van 12 februari 2010, kenmerk gt 10/011 hh en aanvulling van 7 april 2010
- certificaat van goedkeuring D/4343/IF-96 (Rev.4)
- certificaat van erkenning NL/0201/IF-96 (Rev.3)

### **1.4 Van toepassing zijnde regelgeving**

De belangrijkste regelgevingen hierbij zijn:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser).
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements no. TS-R-1, 2009 edition.
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG).
- European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR)

### **1.5 Voorschriften van de vergunning**

#### Fysieke beveiliging:

1. De colli met de onbestraalde splijtstoffen worden verzegeld dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
2. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
  - de VROM-Inspectie Kernfysische Dienst (e-mail [postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl](mailto:postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl)),
  - het team Stralingsbescherming van SenterNovem (fax 070 - 3735100), en
  - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail [gsinfo@ivw.nl](mailto:gsinfo@ivw.nl), met als onderwerp "radioactieve stoffen").

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- de plaats en vermoedelijke tijdstip van aankomst op Nederlands grondgebied,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

3. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevragen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 10 genoemde functionaris voor de VROM-Inspectie Kernfysische Dienst bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris zijn vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven bij de VROM-Inspectie Kernfysische Dienst bekend.
5. a) Het vervoer over de weg van de colli met de onbestraalde splijtstoffen, geschiedt langs de in de aanvraag vermelde route namelijk grensovergang Poppenbrug/De Lutte – A1 – A28 – A27 – A58 – Borssele.  
b) Het Korps Landelijke Politiediensten kan, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, Kew, en artikel 7, eerste lid, Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen;  
c) De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het Korps Landelijke Politiediensten (tel. 0343 - 535236, buiten kantooruren: 0343 - 535353).
6. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
7. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk aan:
  - het vergunningverlenend gezag (fax 070 - 3391286 of e-mail [secretariaat.risicobeleid@minvrom.nl](mailto:secretariaat.risicobeleid@minvrom.nl)), en
  - de VROM-Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (fax 070 - 3391887 of e-mail: [postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl](mailto:postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl)).
8. Het vervoermiddel dat de onbestraalde splijtstoffen vervoert dient te beschikken over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door het Ministerie van Economische Zaken of

een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact is te leggen met de in deze vergunning genoemde diensten.

Indien het transport bestaat uit meerdere vervoermiddelen is het voldoende dat één van de vervoermiddelen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste vervoermiddel onderling contact kunnen onderhouden.

9. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat de onbestraalde splijtstoffen transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.  
Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd.  
Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.
10. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.  
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.  
De vergunninghouder stelt deze instructie samen door tussenkomst van de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de VROM-Inspectie (e-mail [nbs@minvrom.nl](mailto:nbs@minvrom.nl)). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
11. De vergunninghouder dient vroegtijdig in contact te treden met CNBS (e-mail [nbs@minvrom.nl](mailto:nbs@minvrom.nl)) ter afstemming van de data en tijdstip van de transporten, alsmede van het aanreiken van de relevante gegevens die nodig zijn voor de door CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleair transport voor de in voorschrift 5 aangegeven route. Dit draaiboek dient onder meer ter naadloze aansluiting op het plan Externe Beveiligingsorganisatie (EBO) en het plan Interne beveiligingsorganisatie (IBO) van kerncentrale Borssele. Een afschrift van dit draaiboek zal de vergunninghouder vóór aanvang van het vervoer van CNBS ontvangen.

#### Financiële zekerheidstelling:

12. Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid een verzekering of andere financiële zekerheid heeft als bedoeld in dat besluit.

Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid dan wel een ander bewijs dat aan dit voorschrift is voldaan, is bij de vervoersdocumenten aanwezig.

Stralingsbescherming:

13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
15. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van de VLG / ADR.  
De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.  
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd teneinde de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
16. De vergunninghouder stelt de VROM Inspectie Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3393888 of fax 070 - 3391887, buiten kantooruren tel. 070 - 3832425) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting, voor vertrek, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Algemeen:

17. Het voertuig, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
18. De betrokken bepalingen van de VLG / het ADR worden in acht genomen.
19. Met betrekking tot het programma van kwaliteitsbeheersing, zoals genoemd in 1.7.3 van de VLG, worden richtlijnen gegeven in de publicatie TS-G-1.4, The Management System for the Safe Transport of Radioactive Material, 2008, IAEA, Wenen. De integrale protocollering van het transportproces heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.

20. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.
21. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het originele goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
22. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG.
23. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
24. Bij vermissing van c.q. een ongeval met colli die splijtstoffen bevatten, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de VROM-Inspectie Kernfysische Dienst via het meldpunt VROM (tel. 070 – 3832425). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar, en
  - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 00 0). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

## **1.6 Van kracht wording van de vergunning**

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren konden worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

## **2. De aanvraag**

### **2.1 De aanvraagdocumenten**

De aanvraag van NCS, kenmerk gt 10/011 hh, gedateerd 12 februari 2010, is door VROM op 26 februari 2010 ontvangen. Op 7 april 2010 is een aanvulling op de aanvraag ontvangen.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender en ontvanger moet onder meer worden opgegeven via welk traject het vervoer zal plaatsvinden, met welk vervoermiddel en gedurende welke periode, alsmede welke stoffen in welke verpakkingen (containers) het betreft en welke maatregelen zijn getroffen om een veilig verloop van het transport te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer zal in Nederland over de weg plaatsvinden van de Duits/Nederlandse grensovergang Poppenbrug naar EPZ te Borssele.

Het vervoer over de weg zal worden uitgevoerd langs één van de korst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het vervoer gaat via: Poppenbrug/De Lutte via A1-A28-A27-A58-N254 naar Borssele.

Bij de aanvraag is eveneens het oorspronkelijke Duitse certificaat van goedkeuring voor het collo D/4343/IF-96 (Rev.4) ontvangen.

## **2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag**

Voor het in werking zijn van de kerncentrale EPZ in Borssele is een vergunning ingevolge de Kernenergiewet verleend. Ten behoeve van het in werking zijn van de kerncentrale is de aanvoer van verse splijstofelementen noodzakelijk. Voor de bedrijfsvoering van de kerncentrale EPZ zijn jaarlijks ongeveer 32 nieuwe splijstofelementen nodig.

Aangevraagd en vergund zijn 4 zendingen over de weg met maximaal 3500 kg uranium per zending. De aangevraagde en vergunde hoeveelheid dekt de behoefte om de kerncentrale een jaar van splijstof te voorzien. Deze splijstofelementen bevatten laagverrijkt uranium met een verrijkingsgraad van maximaal 4,45% U-235.

De aanvraag noemt als vergunningsduur de periode tot 31 december 2010. Deze periode valt binnen de geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van het collo D/4343/IF-96, revisie 4 dat op 31 maart 2012 expireert. Voor het geval voor de expiratedatum van de vergunning een recentere certificering wordt afgegeven en wordt gevalideerd, kan hiervan gebruik worden gemaakt, of van het huidige certificaat voor zover en zolang het recentere certificaat dit toelaat, zoals staat vermeld in 1.2 onder "A. *De te vervoeren stoffen en de gegevens van de verpakking*".

## **3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader**

### **3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen**

#### *Vergunningsvereiste*

Voor het gevraagde binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en vervoer over Nederlands grondgebied van onbestraalde splijstofelementen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, Kew, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Bvser.



*Bevoegd gezag en betrokkenheid van ministers wie het mede aangaan*

De Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid tezamen zijn bevoegd, in overeenstemming met de Minister van Verkeer en Waterstaat, te beslissen op de aanvraag om deze vergunning voor invoer en vervoer.

*Procedure vergunningverlening*

Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft de procedure die van toepassing is ter verkrijging van de gevraagde vergunning. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking geen inspraakprocedures worden gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor de bezwaar- en beroepsprocedures als gegeven in Hoofdstuk 6 van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew c.a., aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

**3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten**

Aan het wettelijk kader liggen onder meer de drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is aangevangen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

### 3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient NCS er voor te zorgen dat het transport zal worden begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden.

### 3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen -zoveel als redelijkerwijs mogelijk is- geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het certificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband (Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van het ADR(VLG), RID(VSG) en IMDG-Code) te stellen eisen. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen zijn vastgelegd, in acht worden genomen.

Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder *B. Herkomst, bestemming en vervoerder*) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VLG / ADR.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip “container” gebruikt waarmee “collo” of “verpakking” wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud.

### 3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport onbestraalde splijtstof betreft is in het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) vereist dat de bepalingen van dit verdrag worden nageleefd.

Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de aan de verleende kernenergievergunning verbonden voorschriften over een plan Interne Beveiligingsorganisatie (plan IBO) en een, door het

lokaal bevoegd gezag vastgesteld, plan Externe Beveiligingsorganisatie (plan EBO) waarmee wordt voorzien in een aantoonbare adequate beveiliging inzake de vastgestelde beheersbaarheid van het onbevoegde beïnvloedingsrisico.

De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid een verzekering of andere financiële zekerheid heeft als bedoeld in dat besluit.

## 4. De toetsing van de aanvraag

### 4.1 Rechtvaardiging

Het beginsel van de rechtvaardiging is bij vervoer met name van toepassing op de wijze van vervoer, de route en de bestemming. Het feit dat voor een inrichting ooit een bedrijfsvergunning is verleend, is op zich al voldoende rechtvaardiging dat met aan- en afvoer van benodigde brandstof voor de bedrijfsvoering al rekening is gehouden. Aangezien EPZ geen voorziening heeft om grote hoeveelheden onbestraalde splijtstof in voorraad te hebben, daargelaten of dat te prefereren zou zijn, betekent dit dat geregeld transporten van onbestraalde splijtstofelementen naar de kerncentrale van EPZ te Borssele dienen plaats te vinden.

Mede op grond van de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van deze splijtstofelementen ingerichte verpakking.

De keuze van de route naar Borssele wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat het vervoer zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk vermeden wordt om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport heeft het Korps Landelijke Politiediensten de mogelijkheid deze route te (laten) wijzigen. Zodoende wordt zorggedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15c, derde lid, Kew, en artikel 7, eerste lid, Bvser, ook daadwerkelijk beschermd zijn. In voorschrift 5 is hieraan uitvoering gegeven.

Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zonodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de door NCS gevraagde vergunning gerechtvaardigd is.

## 4.2 ALARA en dosislimieten

Uit de aanvraag van NCS blijkt dat het transport zal plaatsvinden met voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerde colli.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van de goedkeuringscertificaten moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) de verpakkingen hun beschermingsfunctie blijven behouden. Gegeven deze feiten kan het vervoer van splijtstofelementen in deze verpakkingen op veilige wijze kan geschieden. Het oorspronkelijk in Duitsland afgegeven certificaat D/4343/IF-96 (Rev.4) is onder nummer NL/0201/IF-96 (Rev.3) gevalideerd zodat de colli ook op het Nederlandse deel van de transportroute toegelaten zijn.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

- ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen: de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Daarnaast bevat de regelgeving betreffende transporten als de onderhavige, die de aanvrager in acht moet nemen, een reeks van bepalingen die verzekeren dat aan het ALARA-beginsel wordt voldaan.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

## 4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

De vervoerder dient te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7).

In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (onder 1.5) zijn bovendien de nodige bepalingen opgenomen met betrekking tot de fysieke beveiliging.

NCS heeft in haar aanvraag aangegeven dat met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen Allianz Global Corporate & Specialty AG (D) de verzekering zal verstrekken ter dekking van haar aansprakelijkheid voor mogelijke schade tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. In voorschrift 12 is de eis daartoe ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

#### **4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag**

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

## 5. Ondertekening

Den Haag,  
De Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:  
de directeur-generaal Milieubeheer,  
o.l. het afdelingshoofd van de directie Risicobeleid belast met het uitvoeren van het milieubeleid inzake  
het omgaan met radioactieve stoffen en straling,

mr. A. van Limborgh

## 6. Bekendmaking en bezwaar

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van het Agentschap NL (voorheen: SenterNovem)  
[www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende\\_vergunningen](http://www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).

Tegen deze beschikking kan degene wiens belang rechtstreeks bij de beschikking is betrokken, binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking is verzonden een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij bovengenoemde ministers (per adres Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit bezwaar en beroep, IPC 880, Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag). Deze beschikking is verzonden op de in de aanhef van deze beschikking vermelde datum.

Tevens kan in het geval dat bezwaar is ingediend, op voet van artikel 36 van de Wet op de Raad van State, in samenhang met artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, bij de Voorzitter van voornoemde Afdeling een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.