



> Retouradres: Postbus 16001, 2500 BA Den Haag

Transnubel N.V.
Zandbergen 1
2480 DESSEL
BELGIË

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming
ANVS**

Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Ons kenmerk
ANVS-2016/12302

Datum: 21 DEC 2016
Betreft: vervoersvergunning

Inhoudsopgave

1	Besluit	2
2	Toelichting	8
2.1	Procesverloop.....	8
2.2	Wettelijk kader.....	8
2.2.1	Vergunningplicht.....	8
2.2.2	Procedure	8
2.2.3	Beoordelingskader	9
2.2.4	Beperkingen en voorschriften	11
2.3	Beoordeling aanvraag.....	12
2.3.1	Rechtvaardiging.....	12
2.3.2	Optimalisatie.....	12
2.3.3	Dosislimieten	13
2.3.4	Deskundigheid.....	13
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	13
2.3.6	Beperkingen en voorschriften	14
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	14



1 Besluit

De Minister van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan Transnubel N.V. te Dessel (België) (hierna: Transnubel) wordt vergunning verleend voor het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van bestraalde splijtstoffen.

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over de weg en over het spoor vervoeren op Nederlands grondgebied en het over het spoor buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen in de vorm van bestraalde brandstofelementen van EPZ te Borssele met bestemming AREVA NC te La Hague (Frankrijk).
2. De vergunning is geldig tot 31 december 2019.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 6 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 3
- aantal elementen per collo: maximaal
- hoeveelheid splijtstoffen:
 - per zending maximaal kilogram (kg) uranium (U), waarvan maximaal kg U-235
 - per collo maximaal kg uranium (U), waarvan maximaal kg U-235
- verrijkingsgraad: maximaal %
- fysische toestand: Vast
- chemische toestand: uraniumdioxide (UO₂)
- activiteit
 - per zending: maximaal becquerel
 - per collo maximaal becquerel
- type en kenmerk verpakking: B(M)F, ;
- kenmerk goedkeuringscertificaat ; of hogere geldige revisie van het goedkeuringscertificaat
- kenmerk certificaat van erkenning ; of hogere geldige revisie van het certificaat van erkenning
- transportindex collo: maximaal ;
- criticaliteits-veiligheidsindex collo¹: 0
- stralingscategorie collo²: maximaal III-geel
- beveiligingscategorie³:

¹ Criticaliteits-veiligheidsindex conform het goedkeuringscertificaat

² De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en 5.1.5.3.4 van bijlage 1 de Regeling vervoer over het spoor van gevaarlijke stoffen (VSG)

³ Op grond van bijlage 1 van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



- afzender: EPZ te Borssele
- ontvanger: AREVA NC te La Hague (Frankrijk)
- vervoerder over de weg:⁴ Mammoet
- vervoerder over het spoor⁵: DB Cargo Nederland N.V.

Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. a. Het vervoer over de weg van de colli met de splijtstoffen vindt plaats langs de volgende route(s):
 - Zeedijk -
 - Zeedijk -
 - b. Het vervoer over het spoor van de colli met de splijtstoffen vindt plaats langs de volgende route(s):
 - c. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg of over het spoor te volgen route wijzigen.
 - d. Van de route per spoor mag slechts worden afgeweken in het geval door ProRail B.V. een andere route wordt bepaald in verband met stremming op het baanvak.
 - e. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 11 genoemde centrale communicatiepunt (tel.).
2. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied, buiten situaties van overmacht, nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen), en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
 3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger in het land van bestemming bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.
 4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vroegtijdig doch uiterlijk 48 uur voor het geplande transport een overzicht van de te vervoeren elementen met de voor de verpakking relevante eigenschappen naar de ANVS wordt toegezonden.

⁴ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

⁵ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VSG en de bepalingen van deze vergunning.



5. Het gebruik van het vervoermiddel of grote container is beperkt tot één afzender. Indien het vervoer voldoet aan de voorwaarden van exclusief gebruik als bedoeld in bijlage 1 van de VLG respectievelijk VSG dan wordt het vervoer ook als zodanig uitgevoerd. Op grond van 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de VLG en 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de VSG moet onder exclusief gebruik worden vervoerd wanneer er sprake is van colli met een transportindex hoger dan 10.
6. De colli met de splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in een afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
7. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
8. Het beheerssysteem (Management system) van het transportproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.7.3 van bijlage 1 van de VSG omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal.
9. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
10. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat van de verpakking en (een afschrift van) het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het geldige goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
11. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

Meldingen

12. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór het vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer; en
 - De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS): postbus.transportmelding@anvs.nl;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport, afdeling Rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen: gsinfo@ilent.nl met als onderwerp 'radioactieve stoffen');

De transportmelding bevat:

- de transportdatum;
- het vergunningsnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzender en ontvanger;
- de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
- aantal colli;
- de route;
- het vermoedelijke tijdstip van vertrek vanaf EPZ;
- voor het vervoer over de weg: de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat tijdens het vervoer ieder, niet vooraf gepland, opent-houd terstond aan het centrale communicatiepunt wordt gemeld.



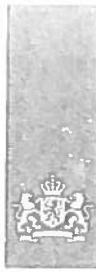
14. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 12 genoemde instanties.

Vervoermiddel en bemanning

15. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen en andere gevoelige informatie zoals route, tijdschema, materiaal en verpakking van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
16. De bij het vervoer betrokken bemanningsleden zijn in staat de aanwezige voorzieningen te gebruiken c.q. te reageren op misbruik.
17. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris aanwezig, aan te duiden als transportleider. De transportleider is gemachtigd om te handelen namens de vergunninghouder. De transportleider is bereikbaar vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is gedaan tot het moment dat de bestemming is bereikt. De transportleider kan deel uitmaken van de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert. De transportleider mag tevens de rol als extra bestuurder op zich nemen, mits hij eveneens voldoet aan de eisen die in deze vergunning aan bestuurders zijn opgelegd.
18. Van alle bij het vervoer betrokken bemanningsleden en de transportleider wordt vroegtijdig doch uiterlijk 48 uur voor het geplande transport, een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de ANVS:
In geval van buitenlandse bemanningsleden en functionarissen, wordt voorafgaand aan het transport een verklaring overlegd die voldoet aan de eisen die gelden in het land van vestiging van het bemanningslid respectievelijk functionaris.
19. De vergunninghouder stelt voor de transportleider een schriftelijke instructie op over hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging en incidenten (instructie transportleider).
20. De transportleider, overtuigt zich voorafgaand aan het transport ervan dat alle vereiste transportdocumenten en de instructie transportleider aanwezig zijn. De transportleider heeft kennis van de inhoud van de instructie en draagt zorg voor het opvolgen van deze instructie. Daarnaast draagt de transportleider zorg voor de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de fysieke beveiliging van de afzender aan de transportleider en van de transportleider aan de ontvanger.
21. De vergunninghouder treedt vroegtijdig doch uiterlijk 30 dagen voor het geplande transport in contact met de ANVS: _____, ter afstemming van het nucleaire draaiboek en de instructie transportleider zoals bedoeld in het goedgekeurde beveiligingsplan van de vergunninghouder. Dit draaiboek dient onder meer om naadloos aan te sluiten op het beveiligingsinformatiepakket van de nucleaire inrichting, EPZ te Borssele. De vergunninghouder stelt het nucleaire draaiboek op.

Vervoer over de weg:

22. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.
23. Het vervoermiddel dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt (tel. _____). Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits de voertuigen onderling contact kunnen onderhouden.



24. De vergunninghouder verzekert zich ervan dat bij het vervoer van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit stralingsbescherming en de VLG.
25. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder, transportleider of extra bestuurder) bij het vervoermiddel aanwezig is, zodat geen onbevoegden bij het vervoermiddel kunnen komen. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.

Vervoer over het spoor:

26. De betrokken bepalingen van de VSG worden in acht genomen.
27. De vergunninghouder dient de betrokken spoorwegmaatschappijen te informeren over de lading.
28. Het laten staan van de wagons met het materiaal is uitsluitend toegestaan, indien deze wagons onder voortdurend toezicht staan.
29. Het krachtvoertuig dat de wagons met het materiaal trekt, dient te beschikken over een telecommunicatievoorziening die is goedgekeurd door het Ministerie van Economische Zaken en waarmee direct contact te leggen is met de centrale meldkamer van de Dienst Spoorwepolitie van de Nationale Politie:

Financiële zekerheid

30. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser) een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten voordat het vervoer plaatsvindt. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid wordt voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenende gezag en is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt eveneens voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

Stralingsbescherming

31. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
32. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.



33. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG en 1.7.2. van bijlage 1 van de VSG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
34. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 070-3832425) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting, zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VSG, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Calamiteiten

35. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt: tel. . Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de ANVS: tel. 070-3832425. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

Artikel 5

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van het verlenen van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant en op de internet website van de ANVS: <http://www.autoriteitnvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

Transnubel heeft op 12 juli 2016 een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew voor het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied en het aansluitend over het spoor buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van bestraalde brandstofelementen van EPZ te Borssele met bestemming AREVA NC te La Hague (Frankrijk). De aanvraag is door de ANVS op 12 juli 2016 per e-mail ontvangen. Op 23 augustus 2016 is de behandeling van de aanvraag op grond van de Algemene wet bestuursrecht opgeschort

Op 7 november 2016 is de behandeling van de aanvraag van Transnubel weer opgestart. Op 16 december 2016 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen met betrekking tot de vervoerder over de weg.

Op de aanvraag is het volgende certificaat van goedkeuring en certificaat van erkenning van toepassing:) en

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.

De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt in andere landen is het aan de betreffende bevoegde overheden om daar de benodigde toestemming voor te verlenen.

2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar het materiaal binnen en buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.



Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2.2.3 Beoordelingskader

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

2.2.3.1 Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 4 van het Bs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de Minister van Infrastructuur en Milieu is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door deze minister is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (hierna: de Regeling bekendmaking rechtvaardiging) is een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 4, eerste lid, niet gerechtvaardigd is.



2.2.3.2 *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)).

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 5, eerste lid, van het Bs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 5, eerste lid, van het Bs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

2.2.3.3 *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimale beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, tweede lid, Bvser en de artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs neergelegd.

2.2.3.4 *Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Bs, de VLG en de VSG.

2.2.3.5 *Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder*

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in 1.7.1.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.7.1.3 van bijlage 1 van de VSG, erin te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. De transportverpakking dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG en 6.4 van bijlage 1 van de VSG.



Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de VLG en VSG hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Om aan te tonen dat het collo voldoet aan de eisen dient het ontwerp van het collo te worden goedgekeurd door het bevoegde gezag van het land van herkomst. Na de goedkeuring geeft het bevoegde gezag een goedkeuringscertificaat af. In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen criticiteit kan optreden.

In geval van verrijkt nucleair materiaal ("fissile material") dient op grond van 6.4.22.4 van bijlage 1 van de VLG en 6.4.22.4 van bijlage 1 van de VSG het goedkeuringscertificaat te worden erkend door het bevoegd gezag van het land op wiens grondgebied het collo wordt vervoerd. Dit kan door middel van een certificaat van erkenning.

Fysieke beveiliging

Het vervoer van verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

2.2.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Financiële zekerheid

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 Rechtvaardiging

Het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van bestraalde splijtstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.3 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Voor het in werking zijn van de kerncentrale EPZ in Borssele is een vergunning ingevolge de Kew verleend. In de kerncentrale worden onbestraalde splijtstofelementen als brandstof ingezet om de centrale te kunnen laten draaien. Na gebruik worden deze gebruikte splijtstofelementen (bestraalde splijtstoffen) door EPZ voor opwerking gestuurd naar Frankrijk.

De bestemming van de bestraalde splijtstofelementen is Areva NC te la Hague, Frankrijk. Areva is een inrichting die is toegerust op ontvangst en verwerking van bestraalde splijtstofelementen en daarvoor ook de benodigde vergunningen heeft. EPZ heeft contracten met Areva gesloten voor de opwerking van gebruikte splijtstof.

De regeringen van Nederland en Frankrijk hebben op 29 mei 1979 (Tractatenblad 1979, 116), 9 februari 2009 (Tractatenblad 2009, 41) en 20 april 2012 (Tractatenblad 2012, 93) overeenkomsten gesloten inzake de verwerking in Frankrijk van uit Nederland afkomstige bestraalde splijtstofelementen, waarin onder meer de termijnen zijn vastgelegd van terugzending van het, na de verwerking van de bestraalde splijtstoffen, overblijvend radioactief afval naar het land van herkomst. Met deze afspraken is voldaan aan de eis die de Franse wetgeving aan opwerking van bestraalde splijtstoffen in Frankrijk stelt ten aanzien van terugzending van overblijvend radioactief afval. Er zijn ook anderszins geen wettelijke voorschriften die zich verzetten tegen het beheer of vervoer van de bestraalde splijtstoffen.

Het vervoer zal in Nederland over de weg plaatsvinden, langs de in de aanvraag vermelde route van EPZ naar alwaar de colli met bestraalde splijtstoffen op een spoorwagon geladen zullen worden voor verder vervoer naar Frankrijk. Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt binnen België en Frankrijk, dient voor aanvang van het transport de benodigde toestemming te zijn verleend door de Belgische respectievelijk Franse competente autoriteit.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van splijtstoffen ingerichte verpakking. Hierdoor is de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen tegen blootstelling aan straling gewaarborgd.

De keuze van de routes wordt gerechtvaardigd, doordat gebruik wordt gemaakt van één van de kortst mogelijke routes. Hierdoor kan een eenmaal aangevragen transport zo spoedig mogelijk plaatsvinden. In geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) kan op de dag van het transport op grond van artikel 4, voorschrift 1c de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Uit bovenstaande volgt dat het vervoer gerechtvaardigd is.

Tot slot: Voor het vervoeren van bestraalde splijtstoffen van Nederland naar Frankrijk is er naast een vervoersvergunning ook een vergunning vereist voor het overbrengen van bestraalde splijtstoffen van Nederland naar Frankrijk op grond van het Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen.

De procedure voor die overbrengingsvergunning valt buiten het kader van dit besluit.



2.3.2 *Optimalisatie*

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie dienen de volgende uitgangspunten in acht te worden genomen:

- de bron moet zo veel als redelijkerwijs mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zo veel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron worden verbleven.

De hierboven genoemde uitgangspunten worden in acht genomen doordat het vervoer plaats vindt met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo waardoor de transportverpakking adequaat en als stand der techniek mag worden gekwalificeerd.

Verder is het transport onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 33) en een beheerssysteem voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 8) om de bescherming te waarborgen. De gekozen routes over de weg zijn de kortst mogelijke routes en gaan zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen en spoorwegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

2.3.3 *Dosislimieten*

De dosislimieten in artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs worden in acht genomen.

2.3.4 *Deskundigheid*

De aanvrager beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de VLG en de VSG. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

2.3.5 *Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder*

Transportverpakking

De aanvrager heeft aangegeven dat het vervoer zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerde colli. De oorspronkelijke afgegeven certificaat van goedkeuring is in Nederland vervolgens door de Minister van Infrastructuur en Milieu gevalideerd zodat het collo ook in Nederland is toegelaten.

De vergunninghouder dient er voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voorschrift 10 in artikel 4 is met dit doel opgenomen. Ook zal de vergunninghouder zich moeten houden aan de eisen van de overheid van de landen waar naar toe de colli zullen worden vervoerd en de eisen die de VLG en de VSG stellen.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging

Dit vervoer valt onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen hetgeen betekent dat een vergunninghouder verplicht is te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit deze regeling. In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (artikel 4) zijn bovendien de nodige eisen opgenomen met betrekking tot dit onderwerp.



Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen over een beveiligingsinformatiepakket. De vergunninghouder treedt voor het geplande transport in contact met de ANVS ter afstemming van het nucleaire draaiboek zoals bedoeld in het goedgekeurde beveiligingsplan van de vergunninghouder. Dit draaiboek dient onder meer om naadloos aan te sluiten op het beveiligingsinformatiepakket van de nucleaire inrichting van EPZ en (in geval van overslag op).

2.3.6 Beperkingen en voorschriften

Financiële zekerheid

De aanvrager heeft in haar aanvraag aangegeven dat met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, AREVA NC een verzekering zal afsluiten bij ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. AREVA NC heeft in haar brief van 11 juli 2016 voorgaande bevestigd. In voorschrift 30 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
afdelingshoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

ir. M.J. Korse –Noordhoek MTD

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.