



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres: Postbus 16001, 2500 BA Den Haag

DAHER NUCLEAR TECHNOLOGIES GmbH
Rodenbacher Chaussee 6
63457 Hanau
Duitsland

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming
ANVS**

Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Ons kenmerk
ANVS-2017/9945

Uw kenmerk
GT 17/028 HH

Datum: 19 SEP 2017
Betreft: vervoersvergunning

Inhoudsopgave

1	Besluit	2
2	Toelichting	8
2.1	Procesverloop.....	8
2.2	Wettelijk kader	8
2.2.1	Vergunningplicht.....	8
2.2.2	Procedure	8
2.2.3	Beoordelingskader	8
2.2.4	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	10
2.2.5	Beperkingen en voorschriften	11
2.3	Beoordeling aanvraag.....	12
2.3.1	Rechtvaardiging.....	12
2.3.2	Optimalisatie.....	12
2.3.3	Dosislimieten	13
2.3.4	Deskundigheid.....	13
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	13
2.3.6	Beperkingen en voorschriften	13
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	14



1 Besluit

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS),

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan Daher Nuclear Technologies GmbH te Hanau (Duitsland) (hierna: Daher) wordt vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde splijtstoffen.

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over zee of over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van verrijkt uraniumoxide (UO₂) van afzender naar ontvanger zoals vermeld in artikel 3 van deze vergunning.
2. De vergunning is geldig tot en met 31 december 2018.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 2 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 16
 - hoeveelheid splijtstoffen: maximaal [redacted] uranium, waarvan maximaal [redacted] uranium-235
 - verrijkingsgraad: maximaal [redacted]
 - fysische toestand: vast
 - chemische toestand: UO₂
 - activiteit: maximaal [redacted]
 - type en kenmerk verpakking: IP-2
 - kenmerk goedkeuringscertificaat: Goedkeuringscertificaat: [redacted] Certificaat van erkenning: [redacted]
- of hogere geldige revisie van het goedkeuringscertificaat of het certificaat van erkenning
- transportindex collo: maximaal 2,0
 - criticaliteits-veiligheidsindex collo¹: [redacted]
 - stralingscategorie collo²: maximaal III-geel
 - beveiligingscategorie³: III

1 Criticaliteits-veiligheidsindex conform het goedkeuringscertificaat

2 De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG). In geval van vervoer over zee 5.1.5.3.4 van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).

3 Op grond van bijlage 1 van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



Ons kenmerk
ANVS-2017/9945

- afzender: PJSC Mashinostroitelny Zavod (Russische Federatie)
- ontvanger: N.V. EPZ te Borssele
- vervoerder over de weg: [REDACTED]
- vervoerder over zee: [REDACTED]

Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het over zee of over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van de colli met de splijtstoffen vindt plaats langs de volgende routes:



- 1b. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen.
- 1c. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 9 genoemde centrale communicatiepunt: [REDACTED]
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen).
3. De colli met de splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in een afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. Het beheerssysteem (Management system) van het transportproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG en in 1.5.3 van de IMDG Code omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal.
6. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
7. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig en (een afschrift van) het geldige Nederlandse certificaat van de erkenning van de verpakking. Alle bepalingen van het geldige goedkeuringscertificaat worden nageleefd.

4 Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en deze vergunning.

5 Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de IMDG Code en deze vergunning en het schip vaart onder de vlag van een land dat partij is bij het Verdrag inzake Fysieke Beveiliging van kernmateriaal.



8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

Transportaankondiging en aankomstbevestiging

9. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:⁶
- De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie, die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer: [redacted] en [redacted]
 - De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) te Den Haag: <https://anvs.iprox.nl/meldingen>. Let op: met ingang van 6 juni 2016 verloopt de melding via de website van de ANVS;
- In geval van vervoer via Rotterdam Haven tevens aan de volgende instanties:
- Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond: [redacted]
 - Douane Detectie Maasvlakte: [redacted]
 - Havenbedrijf Rotterdam N.V., Haven Coördinatie centrum: [redacted]
- In geval van vervoer via Vlissingen Haven:
- Havenbedrijf Zeeland Seaports: [redacted]

De transportmelding bevat:

- de transportdatum;
 - het vergunningsnummer;
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
 - de afzender en de ontvanger;
 - de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
 - het aantal colli;
 - de route.
- Voor transport over de weg: de naam, het identificatie en het telefoonnummer van de transportleider als bedoeld in voorschrift 16.

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

10. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 9 genoemde instanties.

Vervoer over de weg

11. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.
12. Het gebruik van het voertuig of grote container is beperkt tot één afzender.
13. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen en andere gevoelige informatie zoals route, tijdschema, materiaal en verpakking van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
14. Alle bij het vervoer betrokken personen zijn in staat de aanwezige voorzieningen te gebruiken c.q. te reageren op misbruik.

⁶ Met ingang van 6 juni 2017 hoeft u het transport niet meer apart bij Inspectie Leefomgeving en Transport, afdeling rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen aan te kondigen. De ILT ontvangt de aankondigingen via de ANVS.



15. Het vervoermiddel dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt [REDACTED]. Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits de voertuigen onderling contact kunnen onderhouden.
16. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris aanwezig, aan te duiden als transportleider. De transportleider is gemachtigd om te handelen namens de vergunninghouder. De transportleider is bereikbaar vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is gedaan tot het moment dat de bestemming is bereikt. De transportleider kan deel uitmaken van de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert. De transportleider mag tevens de rol als extra bestuurder op zich nemen, mits hij eveneens voldoet aan de eisen die in deze vergunning aan bestuurders zijn opgelegd.
17. Van alle bij het vervoer betrokken bemanningsleden en de transportleider wordt vroegtijdig doch uiterlijk 48 uur voor het geplande transport, een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de ANVS: [REDACTED]. In geval van buitenlandse bemanningsleden en functionarissen, wordt voorafgaande aan het transport een verklaring overlegd die voldoet aan de eisen die gelden in het land van vestiging van het bemanningslid respectievelijk functionaris.
18. De vergunninghouder stelt voor de transportleider een schriftelijke instructie op over hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging en incidenten (instructie transportleider).
19. De transportleider, overtuigt zich voorafgaand aan het transport ervan dat alle vereiste transportdocumenten en de instructie transportleider aanwezig zijn. De transportleider heeft kennis van de inhoud van de instructie en draagt zorg voor het opvolgen van deze instructie. Daarnaast draagt de transportleider zorg voor de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de fysieke beveiliging van de afzender aan de transportleider en van de transportleider aan de ontvanger.
20. De vergunninghouder verzekert zich ervan dat bij het vervoer van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit stralingsbescherming en de VLG.
21. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder, transportleider of extra bestuurder) bij het vervoermiddel aanwezig is, zodat geen onbevoegden bij het vervoermiddel kunnen komen. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.
22. De vergunninghouder treedt vroegtijdig doch uiterlijk 30 dagen voor het geplande transport in contact met de ANVS: [REDACTED] ter afstemming van het nucleaire draaiboek en de instructie transportleider zoals bedoeld in het goedgekeurde beveiligingsplan van de vergunninghouder. De vergunninghouder stelt het nucleaire draaiboek op.

Vervoer over zee

23. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.



Ons kenmerk
ANVS-2017/9945

24. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de kapiteins worden geïnformeerd over de te vervoeren lading.
25. Het schip vaart onder de vlag van een land dat partij is bij het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal en kerninstallaties.

Financiële zekerheid

26. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser) een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten voordat het vervoer plaatsvindt. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig.

Stralingsbescherming

27. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
28. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
29. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG, en 1.5.2 van de IMDG Code. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
30. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 070-3832425) terstond in kennis van elke afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code die wordt geconstateerd tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Calamiteiten

31. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - het centrale communicatiepunt: [REDACTED] Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de ANVS: tel. 070-3832425. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.



Ons kenmerk
ANVS-2017/9945

Artikel 5

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van het verlenen van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant en op de internet website van de ANVS: <https://www.autoriteitnvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

Daher heeft op 24 juli 2017 per e-mail een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van verrijkt UO_2 van de afzender naar de ontvanger zoals vermeld in artikel 3 van deze vergunning. De aanvraag is door de ANVS op 24 juli 2017 per e-mail ontvangen. Op 29 augustus 2017 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen over de route.

Op de aanvraag zijn de volgende certificaten van goedkeuringen en certificaten van erkenningen van toepassing:

- [redacted] en [redacted]

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het binnen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.

De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt in andere landen is het aan de betreffende bevoegde overheden om daar de benodigde toestemming voor te verlenen.

2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar het materiaal binnen en buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

2.2.3 Beoordelingskader

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.



In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

2.2.3.1 Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 4 van het Bs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Milieu is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (hierna: de Regeling bekendmaking rechtvaardiging) is een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 4, eerste lid, niet gerechtvaardigd is.

2.2.3.2 Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)) Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 5, eerste lid, van het Bs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 5, eerste lid, van het Bs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.



2.2.3.3 Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimale beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, tweede lid, Bvser en de artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs neergelegd.

2.2.3.4 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikel 9 van het Bs als van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

2.2.4 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in de modale vervoersregelgeving, erin te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Om aan te tonen dat het collo voldoet aan de eisen dient het ontwerp van het collo te worden goedgekeurd door het bevoegde gezag van het land van herkomst. Na de goedkeuring geeft het bevoegde gezag een goedkeuringscertificaat af. In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen criticiteit kan optreden.

In geval van verrijkt nucleair materiaal ("fissile materiaal") dient op grond van de modale vervoersregelgeving het goedkeuringscertificaat te worden erkend door het bevoegd gezag van het land op wiens grondgebied het collo wordt vervoerd. Dit kan door middel van een certificaat van erkenning.

Fysieke beveiliging

Het vervoer van verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



Ons kenmerk
ANVS-2017/9945

2.2.5 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Financiële zekerheid

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 *Rechtvaardiging*

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en vervoeren van splijtstoffen op Nederlands grondgebied is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.1 in bijlage 1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling mits de ontvanger gerechtigd is het materiaal te ontvangen.

De onbestraalde UO₂ brandstofelementen worden door de ontvanger N.V. EPZ gebruikt voor energieproductie in de kerncentrale Borssele. N.V. EPZ heeft een Kernenergiewetvergunning en is gerechtigd de UO₂ brandstofelementen te ontvangen.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van splijtstoffen ingerichte verpakking. Hierdoor is de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen tegen blootstelling aan straling gewaarborgd.

De keuze van de route wordt gerechtvaardigd, omdat voor het vervoeren op Nederlands grondgebied zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van één van de kortst mogelijke routes, en in geval van vervoer over de weg, zoveel mogelijk via auto(snel)wegen zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Hierdoor kan een eenmaal aangevallen transport zo spoedig mogelijk plaatsvinden. In geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) kan op de dag van het transport op grond van artikel 4, voorschrift 1b de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde vervoer op tegen de nadelen ervan. Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de vergunning voor het vervoer gerechtvaardigd is.

2.3.2 *Optimalisatie*

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie dienen de volgende uitgangspunten in acht te worden genomen:

- de bron moet zo veel als redelijkerwijs mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zo veel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron worden verbleven.

De hierboven genoemde uitgangspunten worden in acht genomen doordat de volgende maatregelen getroffen worden. Het vervoer vindt plaats met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo waardoor de transportverpakking adequaat en als stand der techniek mag worden gekwalificeerd.

Verder is het transport onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 29) en een beheerssysteem voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 5) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen route over de weg is één van de kortst mogelijke routes en gaan zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.



2.3.3 Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs worden in acht genomen.

2.3.4 Deskundigheid

De aanvrager beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in 1.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.3 van de IMDG Code. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

De aanvrager heeft aangegeven dat het vervoer zal plaatsvinden met voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerde colli. Het oorspronkelijke in Duitsland afgegeven certificaat van goedkeuringen is in Nederland vervolgens door de ANVS gevalideerd zodat de colli ook in Nederland zijn toegelaten. Hiermee voldoet het model van het collo aan de eisen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG en 6.4 van de IMDG Code.

De vergunninghouder dient, zoals genoemd onder voorschrift 7 in artikel 4 van deze vergunning, er voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Onverlet houdt de vergunninghouder zich aan de eisen van de overheden van het land van herkomst en doorvoer van de colli, alsmede aan de eisen die de VLG en IMDG Code stellen.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging

Dit transport valt onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen hetgeen betekent dat een vergunninghouder verplicht is te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit deze regeling. In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (artikel 4) zijn bovendien de nodige eisen opgenomen met betrekking tot dit onderwerp.

2.3.6 Beperkingen en voorschriften

Financiële zekerheid

De aanvrager heeft in haar aanvraag aangegeven dat met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, de aanvrager zelf een verzekering zal afsluiten ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. In voorschrift 26 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.



Ons kenmerk
ANVS-2017/9945

2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,



afdelingshoofd

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijld spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.