

Autoriteit NVS

Stichting Laka  
Ketelhuisplein 43  
1054 RD Amsterdam



Amsterdam 9 juli 2020

Betreeft: Handhavingsverzoek financiële zekerheidstelling ontmanteling kerncentrale Dodewaard

Geachte ANVS,

Bij deze verzoekt Stichting Laka de ANVS om handhavend op te treden jegens e B.V. Gemeenschappelijke Kernenergiecentrale Nederland te Dodewaard, hierna GKN.

Op grond van de Kernenergiewet is GKN, de eigenaar van kerncentrale Dodewaard (hierna: KCD), verplicht om op een door ministers goedgekeurde wijze financiële zekerheid ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het buiten gebruik stellen en de ontmanteling van kerncentrale Dodewaard te stellen (hierna: goedgekeurde financiële zekerheidstelling). Aangezien GKN tot op heden *niet* beschikt over een goedgekeurde financiële zekerheidstelling, overtreedt GKN de Kernenergiewet. Stichting Laka verzoekt daarom de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming om handhavend op te treden en GKN een last onder dwangsom op te leggen ten einde de overtreding van de Kernenergiewet te doen beëindigen.

### Toelichting

GKN is eigenaar van KCD. Deze kerncentrale is in 1997 stilgelegd.

Vervolgens is bij besluit van 1 mei 2002 krachtens de Kernenergiewet [vergunning verleend](#) om de kerncentrale in een toestand van veilige insluiting te brengen en gedurende veertig jaren in die toestand te houden, in afwachting van ontmanteling.

In het aan deze vergunning verbonden voorschrift I.1 is bepaald, kort weergegeven, dat de vergunninghouder de noodzakelijke voorzieningen dient te treffen voor het beheer van de financiële middelen voor het afwickelen van de uiteindelijke ontmanteling van de centrale.

In 2011 zijn de artikelen 25 tot en met 30e in het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (hierna: het Bkse) opgenomen. Deze artikelen hebben betrekking op het ontmantelingsplan. In

## Documentatie- en onderzoekscentrum kernenergie

artikel 25 samen met artikel 27 is bepaald dat iedere houder van een krachtens de Kernenergiewet verleende vergunning voor een inrichting waar kernenergie kan of kon worden vrijgemaakt (hierna: een kerncentrale) moet beschikken over een door de minister goedgekeurd ontmantelingsplan. Dit ontmantelingsplan moet ingevolge artikel 26, eerste lid, zeer kort weergegeven een beschrijving bevatten van enerzijds de wijze waarop de ontmanteling feitelijk zal plaatsvinden (eerste lid, aanhef en onder a tot en met e) en anderzijds van de relevante milieuaspecten (eerste lid, aanhef en onder f).

Bij besluit van 13 september 2011 heeft de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedkeuring verleend aan het door GKN ingediende ontmantelingsplan voor KCD.

In 2011 is verder artikel 15f in de Kernenergiewet opgenomen. Deze bepaling introduceerde een wettelijke verplichting voor iedere houder van een vergunning voor een kerncentrale om op een door de ministers goedgekeurde wijze financiële zekerheid ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het buiten gebruik stellen en de ontmanteling van een kerncentrale te stellen.

Bij het besluit van 10 juli 2014 hebben de ministers geweigerd de door GKN gestelde financiële zekerheid voor de ontmanteling van KCD goed te keuren, en dit besluit is in beroep op 9 maart 2016 door de Raad van State bevestigd.

In mei 2018 rapporteert de ANVS in haar [jaarverslag](#) over 2017:

*GKN is verplicht om eens in de vijf jaar het ontmantelingsplan te actualiseren en ter goedkeuring aan te bieden aan de ANVS. Op basis van dit goedgekeurde ontmantelingsplan dient ook goedkeuring te worden gevraagd aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en de minister van Financiën en de staatssecretaris van IenW voor de financiële zekerheidstelling voor de kosten van buitengebruikstelling en ontmanteling. In 2016 is het aangeboden geactualiseerde ontmantelingsplan goedgekeurd. De daarop gebaseerde financiële zekerheidstelling, ingediend eind 2016, is naar de mening van de overheid onvoldoende. De betrokken ministers hebben laten weten van plan te zijn de aanvraag af te wijzen. GKN voldoet dan niet aan de wettelijke eisen ten aanzien van financiële zekerheidstelling. In 2017 zijn de Staat en GKN met elkaar in gesprek gegaan om een oplossing te zoeken. Omdat de gesprekken nog worden gevoerd, zijn de lopende juridische procedures, namelijk de afwijzing van de financiële zekerheidstelling en de eerder gestarte procedure voor feitenonderzoek (getuigenverhoor) naar de opbouw van de voorziening voor ontmanteling 'aangehouden', dat wil zeggen dat er nu geen verdere stappen worden gezet in de procedures, maar dat ze nog wel lopen.*

### Bevoegdheid ANVS

Op grond van [Artikel 83c](#) van de Kernenergiewet is de ANVS bevoegd een last onder bestuursdwang ter op te leggen ter handhaving van de bij of krachtens de Kernenergiewet gestelde verplichtingen. Op grond van [Artikel 5:32](#), eerste lid, van de Algemene Wet bestuursrecht kan een

bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen. Daarmee is de ANVS bevoegd een last onder dwangsom op te leggen.

Termijn

Ik verzoek u om binnen de wettelijke termijn van acht weken een besluit te nemen op dit verzoek.

Hoogachtend,

Stichting Laka