



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

## AANTEKENEN

Stichting Laka

Ketelhuisplein 43  
1054 RD Amsterdam

## ILT

Juridische zaken  
Bestuurlijk juridische zaken

Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**

Datum 16 december 2020  
Betreft handhavingsverzoek m.b.t. artikel 15f Kernenergiewet

Geachte

Bij brief van 9 juli 2020 hebt u namens de Stichting Laka aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS) verzocht om handhavend op te treden door het opleggen van een last onder dwangsom aan Gemeenschappelijke Kernenergiecentrale Nederland B.V. (hierna: GKN) vanwege het ontbreken van een goedgekeurde financiële zekerheidstelling voor de Kerncentrale Dodewaard. Dit verzoek is op 4 augustus 2020 door de ANVS aan mij doorgezonden en op 6 augustus 2020 ontvangen. De ANVS heeft u per brief van 4 augustus geïnformeerd dat zij niet bevoegd is hierover te besluiten, en uw brief doorgestuurd aan de Minister van Financiën en de Staatsecretaris van Infrastructuur en Waterstaat. Op zowel 29 september 2020 als 30 oktober 2020 is met toepassing van artikel 4:14 van de Algemene wet bestuursrecht de beslistermijn opgeschort. Met deze brief wordt beslist op uw verzoek.

### Besluit

Uw verzoek van 9 juli 2020 om aan GKN een last onder dwangsom op te leggen wordt afgewezen. Hieronder wordt de beslissing toegelicht.

### Handhavingsverzoek

In uw verzoek wijst u erop dat GKN op grond van de Kernenergiewet (artikel 15f) verplicht is om op een door de ministers van Infrastructuur en Waterstaat en van Financiën goedgekeurde wijze financiële zekerheid te stellen ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het buiten gebruik stellen en de ontmanteling van Kerncentrale Dodewaard (hierna: goedgekeurde financiële zekerheidstelling). U stelt dat GKN de Kernenergiewet overtreedt omdat GKN tot op heden niet beschikt over een goedgekeurde financiële zekerheidstelling. U verzoekt daarom de ANVS om handhavend op te treden, en GKN een last onder dwangsom op te leggen ten einde de overtreding van de Kernenergiewet te doen beëindigen.



### **Bevoegdheid**

Op grond van artikelen 83a Kernenergiewet en 5.15, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd tot handhaving.<sup>1</sup>

Op grond van artikel 2 eerste lid van het Instellingsbesluit Inspectie Leefomgeving en Transport is de ILT belast met de handhaving van wet- en regelgeving op dit gebied. Via het Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Waterstaat en het Organisatie- en mandaatbesluit Inspectie Leefomgeving en Transport 2020 is de bevoegdheid tot het nemen van besluiten over de handhaving van wet- en regelgeving aan het afdelingshoofd Juridische Zaken gemandateerd.

**ILT**  
Juridische zaken  
Bestuurlijk juridische zaken

**Datum**  
16 december 2020

### **Toepasselijk kader**

Op grond van artikel 15f van de Kernenergiewet, dient de houder van een vergunning voor o.a. het buiten gebruik stellen of ontmantelen van een inrichting waarin kernenergie kan, onderscheidenlijk kon, worden vrijgemaakt, op een door Onze Ministers van Infrastructuur en Milieu en van Financiën goedgekeurde wijze financiële zekerheid te stellen ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het buiten gebruik stellen en de ontmanteling van de inrichting. In artikel 44a van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen en artikelen 11, 12 en 13 van de Regeling buitengebruikstelling en ontmanteling nucleaire installaties zijn hieraan aanvullende eisen gesteld.

### **Overwegingen**

Na de besluitvorming inzake goedkeuring van de financiële zekerheidsstelling in de procedure die eindigde met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) van 9 maart 2016 waaraan u in uw brief aan de ANVS van 9 juli jl. refereert, heeft GKN een nieuwe aanvraag om goedkeuring van financiële zekerheidsstelling bij de ministers van Infrastructuur en Waterstaat en Financiën ingediend. Deze nieuwe aanvraag is afgewezen. Deze afwijzing is na heroverweging in een bezwaarschriftenprocedure in stand gelaten.

Tegen dat besluit heeft GKN beroep ingesteld bij de ABRvS. Partijen zijn in afwachting van de behandeling van dat beroep ter zitting. De voortzetting van deze behandeling door de ABRvS wordt verwacht aan het begin van 2021.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Op grond van vaste jurisprudentie kan handhavend optreden echter zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Ook geldt op grond van vaste jurisprudentie dat zowel de geschonden norm als het verlangde gedrag om normconform te handelen voldoende duidelijk moeten zijn.

GKN beschikt thans niet over een door de beide genoemde ministers goedgekeurde financiële zekerheidsstelling. De mate waarin GKN in overtreding is van de hierboven onder 'toepasselijk kader' genoemde regelgeving, en de wijze waarop zij deze overtreding ongedaan kan maken, zijn echter onderwerp van de bovengenoemde beroepsprocedure die thans aanhangig is bij de ABRvS.

<sup>1</sup> Zie ook Kamerstukken II 2005-2006, 30 429, nr. 6, pag. 12-13



Het gebrek in de financiële zekerheidstelling brengt geen situatie met zich mee die noodzaakt dat op zeer korte termijn handhavend moet worden opgetreden. Daarom wordt het passend geacht om de uitspraak van de ABRvS in bovengenoemde procedure af te wachten.

**ILT**  
Juridische zaken  
Bestuurlijk juridische zaken

**Datum**  
16 december 2020

Alles afwegende zijn wij van oordeel dat het algemeen belang dat gediend is met handhaving zich hiertegen niet verzet en dat daarom op dit moment handhavend optreden gezien de omstandigheden onevenredig zou zijn.

**Conclusie**

Gelet op hetgeen hierboven is overwogen wordt uw verzoek van 9 juli 2020 om aan GKN B.V. een last onder dwangsom op te leggen op dit moment afgewezen.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
Namens deze,

HET HOOFD AFDELING JURIDISCHE ZAKEN,